

- 2006년도 공무국외여행에 따른 -

# 歸 國 報 告 書

- 여행기간 : 2006.11.6(월) ~ 11.10(금)▶4박5일
- 방 문 국 : 일본(도쿄, 요코하마 등)
- 대 상 : 17명(의원 14명, 수행직원 3명)



沙 下 區 議 會

SAHA DISTRICT COUNCIL

## 목 차

### I 연수개요

- ▣ 연수목적
- ▣ 연수기간
- ▣ 연수지역
- ▣ 연수참가자 및 분야별 보고서 작성자 명단
- ▣ 주요일정

### II 일본의 일반 현황 및 행정구역

- ▣ 일본의 일반 현황
- ▣ 일본의 행정 구역

### III 방문시설 현황 및 관련 참고사항

- ▣ 방문시설 현황
- ▣ 관련 참고사항

### IV 방문 지역별 현황 및 기타 방문지

- ▣ 방문지역별 현황
- ▣ 기타 방문지

### V 연수소감

### VI 관련사진

# 공무국의 여행귀국보고서

## D) 연수 개요

### 1. 연수 목적

- 일본의 선진 지방의회 운영 사례 등에 대한 자료와 정보를 수집하여 보다 효율적이고 발전적인 의정활동을 수행하고
- 하수처리장, 폐기물 소각장, 재활용센터 등 환경시설의 선진적 운영 사례에 대한 벤치마킹을 통하여 우리 구에 산재되어 있는 환경관련 시설 운영의 선진화를 도모코자 함.

### 2. 연수 기간

- 2006년 11월 6일(월) ~ 11월 10일(금) ▷ 4박 5일

### 3. 연수 지역

- 연수국가 및 주요도시 : 일본 (도쿄, 요코하마)
- 주요 방문기관 : 타마 시의회, 폐기물소각장, 재활용 센터, 도쿄 하수처리장, 치바 노인요양시설

### 4. 연수참가자 및 분야별 보고서 작성자 명단

- 연수인원 : 17명(의원 14명, 의회사무국 공무원 3명)
- 연수참가자 및 분야별 보고서 작성자 명단 ▷ 별첨

## 5. 주요 일정

일 자	장 소	교통편	시 간	주 요 행 사 일 정	비 고
제1일 11.6 (월)	부 산  치 바	KE 713  전용버스	10:40  12:40	부산 출발 / 도쿄 향발 도쿄 나리타 국제공항 도착 치바 노인요양시설 방문	
제2일 11.7 (화)	가와구치  하코네	전용버스	전 일	후지산 오합목(2300m) 견학 아시호수 및 오와쿠타니 계곡 시찰	
제3일 11.8 (수)	도쿄  요코하마	전용버스	전 일	도쿄 수질재생센터 방문 요코하마 이동 요코하마 랜드마크 타워 시설 견학	
제4일 11.9 (목)	타마시	전용버스	전 일	폐기물 처리장 방문 재활용 센터 방문 시 의회 방문	
제5일 11.10 (금)	나리타  부 산	전용버스  KE 714	14:00  16:25	도쿄 출발 / 부산 향발 부산 김해국제공항 도착	

## Ⅱ) 일본의 일반 현황 및 행정구역

### 1. 일본의 일반 현황

#### ▣ 국 명

- 정식 명칭은 일본국(日本國)으로 '해의 근본이 되는 나라' 라는 의미
- 일반적으로 통용되는 명칭은 일본이며 710년 재정된 타이호오 율령(大宝律令)에 의해서 제정
- 영어로는 Japan이라고 표기하며, 중국의 당나라가 '지폰(Jippon)' 이라고 발음하던 것을 마르코 폴로가 그의 저서 동방견문록에서 일본을 'Jipangu' 라고 표현한데서 유래

#### ▣ 정 치

- 메이지유신 이후 왕중심의 강력한 군주권을 배경으로 하는 입헌주의 헌법인 「메이지헌법」을 제정
- 지금의 일본헌법은 1946년 메이지헌법을 개정하여 제정
- 구헌법과의 차이점은 왕을 「국정에 관한 권능을 가지지 않은 국민 통합의 상징」으로 규정한 것과 국민주권을 강조한 점

#### ▣ 정치구조

- 국민의 대표자에 의해 주권이 행사되는 「대의민주제」를 취함.
- 국민의 대표기관인 국회가 정치구조상 최고기관의 위치를 차지
- 국회는 중의원과 참의원의 양원으로 구성되며 법률제정, 예산안 심의·의결, 조약승인 등 정치운용의 근거가 되는 국가행위에 참여

- 행정기관인 내각은 국회의원의 호선에 의해 지명받은 총리 및 총리가 임명하는 국무위원으로 구성되는 합의체이며 자유민주당은 1955년 일본자유당과 일본민주당의 보수합동(保守合同)으로 창당한 이래 국회에서 계속 다수의석을 차지
- 사법권을 담당하는 것은 최고재판소 및 법률로 정한 하급재판소 즉 8개의 고등재판소와 각 현에 있는 지방재판소이며 최고재판소 의장은 내각의 지명에 의하여 왕이 임명하고, 14명의 재판관은 내각이 임명

## ■ 수 도

- 일본의 수도는 도쿄
- 도쿄에는 천황이 사는 황거(皇居), 국가의 최고기관인 국회, 내각, 최고재판소가 있음.
- 도쿄는 일본의 정치와 경제의 중심이므로 실질적으로 수도로서 기능을 하지만 도쿄를 수도로 지정하는 법률은 없음.  
1950년 공포한 수도 건설법, 1956년 공포한 수도권 정비법에 의해 「수도는 도쿄도(東京都)의 구역내이다」라는 정의가 되고 있기 때문에 도쿄를 수도로 한다는 설이 가장 유력함.

## ■ 역 사

- 일본이라는 국호가 성립한 시기는 7세기 후반으로 추정
- 현존하는 문헌에서 등장한 것은 701년의 견당사(遣唐使)가 첫번째이나 당시의 일본 영역은 기나이(긴키 지방)를 중심으로 한 주변 지역이었고 간토 지방보다 북쪽과 규슈 지방보다 남쪽은 야마토 조정의 지배 밖에 있었음.
- 1871년 번(藩)을 폐지하고 현(縣)을 설치한 것과 1872년의 유구 처분(琉球處分)을 통해서 현재의 영토가 확정

## ▣ 일본의 지세

- 환태평양 조산대의 일부인 일본열도는 홋카이도, 혼슈, 시코쿠, 규슈의 4개 큰 섬과 3400여 개의 작은 섬으로 이루어져 있음.
- 전 국토는 지진·화산의 잦은 발생 및 해안선 높이의 변화 등으로 산지가 많은 특성을 보이고 있으며 국토의 4/5 정도가 산지인데 대부분 경사면이 매우 가파르고 강과 골짜기가 많은 유년기 지형임.
- 많은 일본의 강은 길이가 짧고 급류를 이루며 골짜기에는 하안단구가 형성되어 있으며 가장 긴 강은 시나노강인데 길이는 367km에 불과하며 면적이 가장 넓은 강은 도네강임.
- 해안은 꽃·만 등과 같이 용기 또는 침강한 특성이 있어 지각변동의 초기 단계임을 알 수 있음.
- 산지는 긴 산맥으로 이어지지 않고 저지 등으로 분리된 수많은 좁은 구역으로 나뉘어 있으며 이는 강력한 단층작용 등에 기인함.
- 200여 곳의 화산이 있으며 역사시대에 들어와 그 중 60여 곳이 폭발하였고 유명한 후지산은 1707년 폭발한 적이 있는 휴화산임.

## ▣ 일본의 기후

- 일본열도는 남북 위도차가 22°나 되고 아시아대륙과 태평양에서 불어오는 기단이 부딪치는 곳이므로 기후조건이 매우 다양함.
- 대륙기단의 영향으로 연간온도차가 크지만 이는 해양의 영향으로 완화되며 따라서 습도가 높고 강수량이 많은 현상이 나타남.
- 겨울철에는 주로 시베리아에서 불어오는 찬 기단의 영향을 받으며 강한 북서풍이 동해상의 습기를 물고와 일본 서해안에 폭설을 내리게 하며 여름철에는 태평양 기단의 영향으로 남동풍이 불어와 따뜻 하고 습도가 매우 높음.

- 일본의 우기는 6월과 9월이며 태풍과 관련되어 있으므로 홍수와 산사태가 빈번히 발생하기도 함.

## ▣ 민족구성

- 일본사회는 고대 조몬인과 야요이인의 혼혈인 야마토계 일본인이 대부분을 차지하면서 소수민족 계열의 류큐인, 아이누족, 율타족, 니브히족 그리고 약 61만명의 재일동포를 포함한 기타 민족으로 구성(현재 일본내의 외국인 등록자수는 일본총인구의 약 1.5%)

## ▣ 종교

- 신도와 불교가 대다수를 차지함.
- 1990년대에는 신흥종교와 이슬람교가 일본에 들어왔으나 아직은 소수로 남아있음.
- 소수종교는 종교인의 1%를 차지하는 그리스도교가 대부분을 차지(대부분이 개신교)

## 2. 일본의 행정 구역

- 일본의 행정구역은 도도부현으로 나눔.
- 2006년 현재 일본의 행정 구역은 1도(都, 도쿄 도), 1도(道, 홋카이도), 2부(府, 오사카부와 교토부), 43현(縣)으로 이루어져 있음.
- 행정상으로 별도의 정령지정도시, 핵심시, 특별구로 정해진 경우를 뺀 모든 도시는 모두 도도부현에 속하며, 더 작은 행정 단위인 시읍면과 도시와 시골을 몇 개씩 묶어 정리한 군이 있음.



### Ⅲ 방문 시설 현황 및 관련 참고사항

#### 1. 방문시설 현황

##### ▣ 타마시 의회

##### ① 현황 및 구성

###### ○ 의원정수

- ▷ 법 정 수 : 34인
- ▷ 조례정수 : 26인 (2003년 1월 1일)
- ▷ 현 원 수 : 26인 (2003년 5월 1일)

###### ○ 당별 의원수 (2003년 5월 1일 현재)

- ▷ 공명당 5인, 일본공산당 4인, 자유민주당 2인,  
타마·생활자 네트워크 2인, 사회민주당 1인, 무소속 12인

###### ○ 당별 의원수 (2006년 4월 1일 현재)

- ▷ 타마시의회 개혁의원연맹 7인, 공명당 5인,  
일본공산당 타마시의단 4인, 민주·생활자NET 3인,  
청신클럽 3인, 신정클럽 3인, 무소속 1인

###### ○ 의원 선출 방법

- ▷ 지방의회의원의 선출은 4년에 한번 20세 이상의 선거권을 가진 주민에 의해 선거로 이루어짐 (2003년도 선거 투표율 48.65%)
- ※ 의원의 정수는 지방자치법에 따라 인구에 의해 결정되며 타마시의 경우는 인구 10만 이상 20만 미만의 34명을 초월할 수 없는 범위에 해당 (현재 정수 26명)

###### ○ 상임위원회 및 특별위원회 구성

- ▷ 총무상임위원회 : 기획분야 위원회, 위원수 7명
- ▷ 후생산업 상임위원회 : 복지 및 상공분야 위원회, 위원수 7명

- ▷ 건설환경 상임위원회 : 건설 및 환경분야 위원회, 위원수 6명
- ▷ 문교상임위원회 : 교육분야 위원회, 위원수 6명
- ▷ 예산특별위원회 : 예산분야 위원회, 의장을 제외한 전원
- ▷ 결산특별위원회 : 결산분야 위원회, 의장 및 감사위원을 제외한 전원

## ② 지방의원의 지위와 권한 및 의회운영

### ○ 중요의결사항 및 정책결정방법

법률상 2원 대표제(市長과 議員)에서 대책이 논의되지만 시장만이 행정상의 책임과 권한이 부여되어 있으며 의원은 정책의 감시기능과 조정기능으로서의 역할

### ○ 지방의회의 결정항목

#### ▷ 법률상 15개 항목 규정

조례의 제정, 개폐, 예산, 결산, 지방세의 부과 징수, 수수료의 징수에 관한 일, 계약의 체결, 재산의 취득과 처분 등, 장기계획으로는 “기본구성 기본계획”이라는 10년 장기 구상을 정리한 계획이 시장으로부터 의안으로 제출되고 의회에서 결정

### ○ 정례회 개최 : 연간 4회 (3, 6, 9, 12월)

### ○ 예산심사

- ▷ 매년 3월 정례회에서 특별위원회 설치 심의.
- ▷ 특별위원회 위원은 의장을 제외한 전의원

### ○ 결산심의

- ▷ 매년 9월 정례회에서 특별위원회 설치 심의
- ▷ 특별위원회 위원은 의장 및 감사위원을 제외한 전의원

### ○ 행정사무감사

- ▷ 독립 기구화 되어있는 감사사무국에서 감사

- ▷ 감사사무국은 시의 재무 및 경영에 관한 사무의 관리를 위해 설치된 독립 집행기관
- ▷ 감사위원의 수는 인구에 따라 결정 (타마시의 경우 2명)
- ▷ 주민의 감사청구 및 의회의 감사 요구시 결과 보고

**※ 독립된 감사의 기능**

- ☞ 전문적이고 정치적 색채가 없는 객관적인 감사 기대
- ☞ 의회폐회중(議會閉會中)에도 활동할 수 있는 능률성 등이 특징

○ 청원 및 진정

- ▷ 청원·진정은 기본적으로 해당 상임위원회에 회부되어 심사
- ▷ 상임위원회의 심사 방법으로는 우선 집행부에 대한 질의 답변, 위원의 의견을 표명하는 토론, 선거에 의한 채택 순으로 진행
- ▷ 위원이 표명할 수 있는 태도의 종류로는
  - 청원·진정의 내용에 대한 전면적인 찬성의 경우 : 채택(採擇)
  - 취지에 찬동(贊同)하는 경우 : 취지채택(趣旨採擇)
  - 청원·진정의 내용에 찬동(贊同)할 수 없는 경우 : 불채택(不採擇)
- ▷ 청원·진정의 건수
  - 2003년 청원 5건 진정 33건
  - 2004년 청원 4건 진정 30건
  - 2005년 청원 2건 진정 24건

**③ 타마시 의회의 특징**

○ 자치기본조례 제정

- ▷ 시의 독립을 명문화한 자치기본조례를 행정경험이 없는 시민이 처음부터 끝까지 조문 작성(전국에서 처음으로 시도)

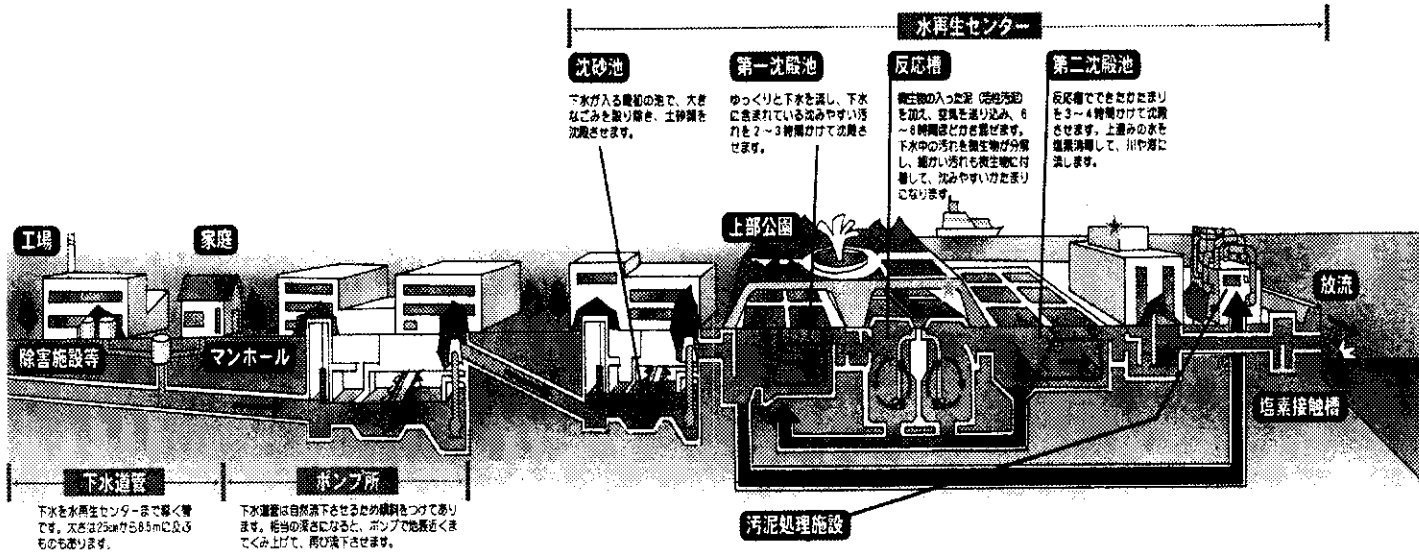
- ▷ 1년여 동안 1,300여명의 시민이 직접 참여하여 약 100회 이상의 회의를 거쳐 초안 작성
- ▷ 시민의 뜻을 존중하여 의회에서 심의를 거쳐 2000년 3월 자치기본조례 제정
- 의원 정수 삭감
  - ▷ 의회개혁의 상징성을 위해 뉴타운 개발로 인한 인구 급증속에서도 의원 정수를 삭감 (28명 → 26명)
- 중복보수의 금지
  - ▷ 의원의 보수 등에 대하여 중복보수의 금지, 위원회의 비용변상 등을 폐지
- 시 사업 평가
  - ▷ 결산심사에서 사업 평가실시 등 행정에 대한 의회의 체크 기능 강화
- 본회의 TV중계
  - ▷ 보다 친밀한 의회상 구현을 위하여 의회활동의 투명도·정보공개도를 높이기 위해 2006년 3월부터 운영개시

## ▣ 도교 시바우라 수질재생 센터

### ① 시설개요

- 소재지 : 도교 (1932년 3월 준공)
- 대지면적 : 199,127m<sup>2</sup> ▷ 처리능력 : 910,000m<sup>3</sup>/일
- 정수처리시설
  - ▷ 침사지 14지, 제1침전지 10지, 반응조 17조, 제2침전지 28지, 고속여과지 2계열
- 우천시 저축지 16,260m<sup>3</sup>
- 처리구역 면적 6,440ha

## ② 운영 시스템



## ① 沈砂池(침사지)

하수가 들어오는 최초의 연못에서 커다란 쓰레기를 제거하고 토사류를 침전

## ② 第1沈殿池(제1침전지)

천천히 하수를 흘려서 하수에 포함되어 있는 오염물을 침전

## ③ 反應槽(반응조)

미생물이 포함된 진흙을 첨가하고 공기를 내부에 보내 6~8시간정도 뒤섞음.

하수중의 오염물을 미생물이 분해해서 침수가 쉽도록 딱딱한 덩어리가 되도록 함.

## ④ 第2沈殿池(제2침전지)

反應槽에서 생긴 덩어리를 3~4시간 정도 침전 상부에 깨끗해진 물을 염소 소독해서 강, 바다에 방류

## ⑤ 汚染處理施設(오염처리시설)

오염된 진흙을 제거하고 태워서 재를 파묻던지 건설 재료 등에 재활용

### ③ 시바우라 수질 재생 센터의 특징

○ 환경형 도시 만들기에 공헌하는 재생수 이용사업

- ▷ 방류수는 “도민의 건강과 안전을 확보하는 환경에 관한 조례”의 수질 기준 준수
- ▷ 처리수는 여과시설로 미세한 오염물질도 제거하여 센터 내부 기계설비의 세정, 냉각수 및 화장실 용수 등에 사용

○ 고속 여과 장치 설치

- ▷ 유입 하수중의 부유물질을 부상성여재에 흡착시켜 제거하는 장치로서 고속 재생처리가 가능

○ 광 화이버(섬유) 통신망에 의한 시설관리

- ▷ 센터 밖에 있는 무인 펌프소 5개소 등의 처리시설은 원격 조정에 의한 중앙 감시운영방식으로 효율적인 관리

○ 오존과 막처리의 병용으로 재생수의 수질을 대폭 개선

- ▷ 싼 가격의 고품질 재생수를 제조할 수 있는 “오존내성(耐性)막에 의한 수처리 시스템”을 도입하여 한층 더 향상된 수질을 도모

#### ※ “오존내성(耐性)막에 의한 수처리 시스템”의 특징

- ☞ 전 단계의 pre ozone처리와 생물막여과처리 공정 = 유기물의 일부와 아초산성질소를 처리하여 전체의 오존주입율을 저감시키는 것을 목적으로 하고 있으며 오존으로는 처리할 수 없는 암모니아성 질소의 처리도 가능
- ☞ 오존처리공정 = 오존에 의한 강력한 산화작용에 의해 냄새성분과 색도(色度)성분을 처리할 수 있을 뿐만 아니라 살균작용에 의한 세균류 대폭 저감

☞ 정밀막여과처리공정 = 0.1 $\mu$ m 막에 의해 현탁성분(미생물의 사해를 포함)을 제거할 수 있으며 특히 이 막은 오존에 대한 내성을 가지는 플루오르 수지(fluororesin)를 재료로 하기 때문에 오존 존재하에서의 처리가 가능하며 이 결과 막처리의 유지관리상의 문제점인 막힘을 오존처리에 의해 억제할 수 있어 유지관리 비용을 절감

## ☐ 타마 환경조합 청소공장 (소각장 및 재활용센터)

### ① 시설 개요

- 소재지 : 타마시 카라키다 니쇼메 1-1번지
- 준공년도 : 1974년 4월
- 부지면적 : 35,600m<sup>2</sup>
- 구성시설 : 관리동, 소각시설, 불연·대형 폐기물 처리시설, 재활용센터

#### ▷ 관리동

- 건축면적 : 약 840m<sup>2</sup>
- 연 면 적 : 약 2,500m<sup>2</sup>
- 건 설 비 : 약 9억 9750만엔

#### ▷ 소각시설

- 건축면적 : 6,400m<sup>2</sup>
- 연 면 적 : 17,500m<sup>2</sup>
- 처리능력 : 400톤/일 (2개 소각로)
- 발전능력 : 8,000kW
- 건 설 비 : 약 257억 2940만엔 (1소각로), 약 25억3050만엔 (2소각로)

▷ 불연·대형 폐기물 처리시설

- 건축면적 : 약 4,500㎡
- 연 면 적 : 약 12,400㎡
- 처리능력 : 불연성 폐기물 80톤/5h (40t/5h×2개열)  
                  대형 폐기물 10톤/5h (5t/5h×2개열)
- 건 설 비 : 52억 8150만엔

▷ 재활용 센터

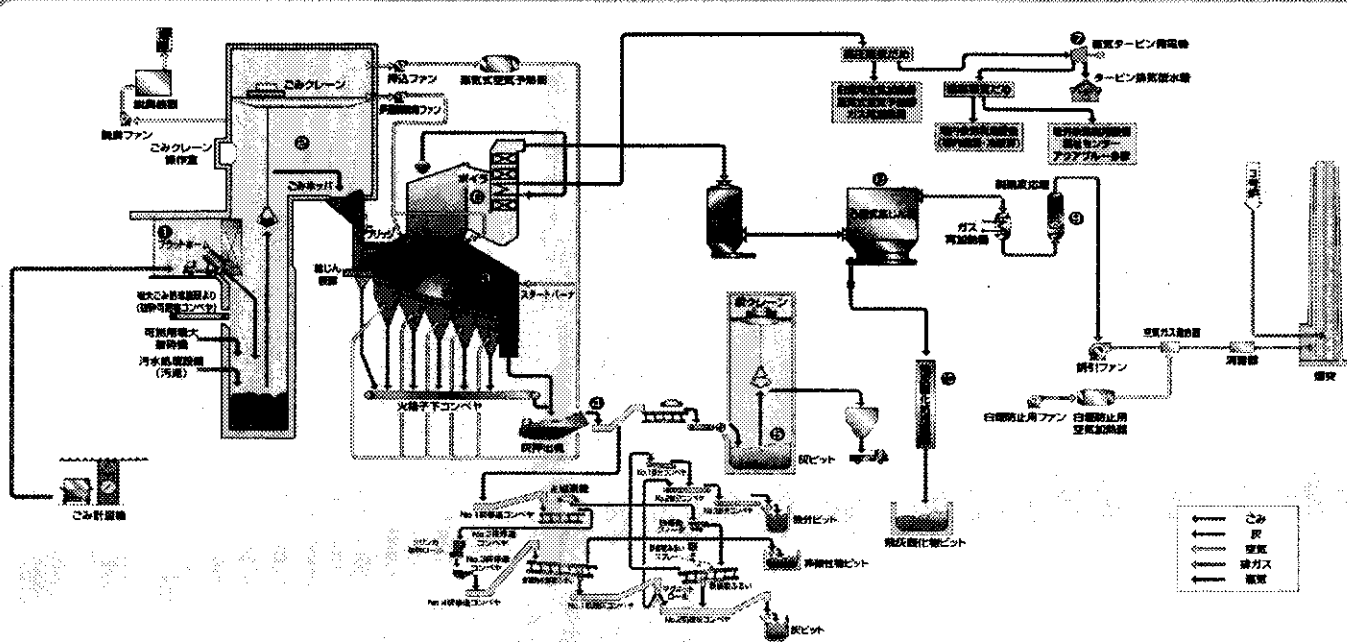
- 개 관 : 2002년 4월
- 건축면적 : 약 1,200㎡
- 연 면 적 : 약 1,980㎡

② 운영 현황

- 연간운영비 : 약 27억엔
- 처리구역 : 3개시 (팔왕자시, 정전시, 타마시) 100,093세대
- 일일 쓰레기 반입량 : 약 239톤( 가연성 200, 불연성 39)
- 생산된 전기 및 온수는 주변지역 공급후 전력공사 판매
- 공장이익금으로 주민편의시설 지원 및 모노레일 역 설치



## 3 소각시설 시스템



- ① 플랫폼**  
수집차로 반입한 가연쓰레기는 저울에 계량한 후 쓰레기 투입구로 투입  
투입구는 차량이 접근하면 자동으로 열리는 센서가 설치
- ② 쓰레기 투입구와 크레인**  
쓰레기 투입구의 용량은 7,200㎡  
크레인은 저장고에 쓰레기를 투입하고 속을 휘저어 섞는 등의 운동이 자동  
적으로 진행
- ③ 소각로**  
연소가온도 850~950℃가 되도록 자동 제어
- ④ 회(회) 압출기**  
컨베이어에 떨어진 소각재는 灰壓出機로 소화·냉각
- ⑤ 회(회) 투입구, 철분 투입구, 비 자성물 투입구**  
철분과 비자성물을 분리한 소각재는 회(회) 투입구로 보내짐.  
소각재의 무피는 소각전 1/15
- ⑥ 보일러**  
쓰레기 소각 열을 효과적으로 이용하기 위하여 자연 循環式 보일러를 설치
- ⑦ 수증기 터빈 발전기**  
고온 고압 수증기에 의해 최대 8,000kw의 고효율 발전 가능
- ⑧ 여과(濾過)식 集塵機(집진기)**  
배기가스는 減溫塔(열온탑)에서 더욱 온도를 낮추어 여과식 집진기에 걸러  
다이옥신 등을 필터로 제거
- ⑨ 탈초(脫硝) 反應塔(반응탑)**  
배기가스에 포함되어 있는 질소 산화물 및 다이옥신을 촉매로 분해 제거
- ⑩ 飛灰固化(비회고화) 처리장치**  
여과식 집진기로 포집한 재는 응고시켜 투입구로 보냄.

#### ④ 타마 환경조합 청소공장의 특징 및 특색

##### ○ 소각시설

타마 청소 공장의 소각시설은 고온 안정 연소에 의해 유해물질의 발생 억제와 고효율 에너지 재활용을 목표하는 신세대형 시스템으로 소각로를 비롯해 각 기계장치에는 선진기술을 채용하여 다이옥신류등의 유해방지 대책을 최우선으로 하고 있음.

설비시설은 자동 연소 제어를 포함한 고도의 컴퓨터 시스템으로 정확하게 관리

##### ○ 재활용센터

▷ 대형 폐기물로 배출한 가구, 자전거 등에서 재활용할 수 있는 것을 선별 수리하여 전시 판매

▷ 가구 등의 재활용품을 이용한 “주민 목공교실” 운영

▷ 깨지거나 쓸모없게 된 식기를 회수해 잘게 분쇄한 후 점토 등과 섞어서 재활용 점토나 식기로 제품화 (자치단체 최초로 시도)

▷ 재활용 점토를 활용한 도예 체험교실 개최

#### ■ 지바 노인요양시설 (양로원)

##### ① 시설 개요

○ 소재지 : 지바현 이치카와시 오마치 537번지

○ 경영 형태 : 사회복지법인

○ 설 립 : 1988년 6월

○ 수용정원 : 104명 (단기 거주 21명 미포함)

○ 건물 면적 : 4,845㎡

## ② 운영 형태

- 단기채류 : 희망할 때에 언제든지 단기 입소 가능
- 일일서비스 : 희망하는 요일(일요일 또는 공휴일은 제외)에 이용
- 방문 입욕서비스 : 전문 스텝이 방문입욕전용차에서 실시
- 방문 급식서비스 : 시설에서 조리한 저녁식사를 각 가정에 배달  
(시의 위탁사업)
- 장기 채류 : 본인 사망시 까지 입소 가능

## 2. 관련 참고사항

### ■ 일본의 지방자치 제도

- 지방분권형 자치단체 운영
  - ▷ 국회결의에 의해 1995년 5월 지방분권 추진법이 제정되고 2000년 4월 지방분권 일괄법이 시행된 것을 시초로 국가로부터의 기관 위임사무가 전면적으로 폐지되는 등 넓은 의미로써 지방분권형 자치단체 성립
  - ▷ 지방자치단체는 원칙적으로 국가의 감독, 간섭을 받지 않으며 자주적인 행정을 실시할 수 있으나 현실적으로는 법령에 의한 규제, 사용 용도가 정해진 보조금 제도, 기채(起債)에 대한 허가제도 등을 통한 국가의 간섭에 의해 지방자치 단체의 자주성이 제약 받는 경우가 많음.
- 국가·지방간의 사무 분담
  - ▷ 지방자치단체가 관할하고 있는 사무의 범위는 지방자치법에 기본원칙이 명시되어 있으며
  - ▷ 주요 행정분야에 있어서는 별도의 법률을 통해 구체적으로 국가 및 지방자치단체의 사무 분담이 규정되어 있음.

## ※ 일본 정령(政令) 지정도시 제도

### ● 배 경

- 대도시의 복잡하고 다양한 행정 수요에 대처하기 위해 대도시에 어울리는 특별제도를 마련해야 한다는 의견이 제기되어
- 1956년 지방자치법의 개정을 통해 도·도·부·현청의 사무를 대도시로 재분배하는 것을 핵심으로 한 정령 지정도시 제도가 채택 되었으며
- 1992년 3월 내각이 규정한 정령 지정도시는 인구 100만명 이상의 도시로 12개 시가 지정되어 있음  
(오사카시, 삿포르시, 센다이시, 지바시, 가와사키시, 요코하마시, 나고야시, 교토시, 고베시, 히로시마시, 후쿠오카시, 기타큐슈시)

### ● 정령 지정도시 제도의 특례

- 사무배분 : 사회복지에 관한 사무, 환경위생에 관한 사무, 도시기반 정비에 관한 사무 등 주민생활에 밀착된 사무가 부·현청에서 이양되어 처리
- 행정감독 : 일반적인 시의 경우는 부·현청의 감독을 받는 경우가 있지만 정령 지정도시의 경우는 부·현청의 감독을 받지 않으며 부·현청을 경유하지 않고 직접 국가의 감독을 받음.
- 조 직 : 시장의 권한에 속하는 사무를 분담하기 위해 조례로서 구역을 나누고 구를 설치하여 대도시의 행정을 능률적으로 운영 (교토시-11개 구, 오사카시-24개 구)

## ▣ 일본의 폐기물 처리 및 환경 분야

- 일반가정에서 나오는 쓰레기 양이 1996년 5,000만톤을 초과하여 심각한 사회문제로 대두되었으며
- 재활용을 쓰레기 양 감소를 위한 중요한 해결책으로 제시
- 1997년 4월 “용기와 포장지 재활용법”이 시행되어 제조업체들은 폴리에틸렌과 유리병(가정 배출 쓰레기의 무게30%, 부피60% 차지)을 재활용해야 하는 의무를 지게 되었으며
- 이 법으로 인하여 이전에 세금으로 충당되었던 쓰레기 처리비용을 기업체와 소비자, 지방정부가 부담
- 1991년 10월 시행된 “자원 재활용법”에 따라 제조업체들은 제품의 처리가 수월하도록 재료와 구조를 개선하는 방안을 강구하게 되며
- 총 폐기물의 10%를 차지하는 전자제품 제조업체들은 제품을 재활용하는 자체기구를 설립하게 됨.
- 일본 환경부 여론조사에 의하면 응답자의 75%가 환경문제가 악화 되었다고 답했으며 또한 약 90%의 응답자가 국제적 협조의 필요성을 강조
- 환경문제에 관한 가정교육과 대량소비, 대량 쓰레기 반출 등의 생활 방식에 대한 개선의 필요성을 지적
- 일상 생활의 환경보호에 관해서 응답자중 24%가 “에코 마크”(환경보호 제품임을 나타냄)가 붙어있는 제품을 구매한다고 하였으며 18%는 쇼핑가방을 개별적으로 들고 다니며, 5%가 환경보호를 위한 시민 단체의 활동에 참가
- 일본의 환경단체는 서구 국가들에 비해 역사가 짧으나 “일본야생조류협회” 등 약 5천개의 크고 작은 환경보호단체가 있으며 이러한 단체들은 향후 강력한 영향력을 행사할 것으로 예상됨.

## ▣ 일본의 개호보험제도

- 2000년 4월 시행됐으며 당시 일본의 고령화율은 17.4%로 급속한 고령화에 따른 국민 의료비 증가로 의료보험 재정이 악화된 상태
- 이에 따라 의료서비스와 개호서비스(노인에 대한 생활 간호)를 분리해 재정 안정을 꾀하면서 동시에 노인보건법이나 노인복지법 등에 의해 분리돼 제공되던 간호(보호) 관련 서비스를 일원화해 보다 효율적이고 포괄적인 간호(보호) 서비스를 제공코자 개호보험제도 신설
- 일본의 개호보험은 사회보험 방식에 의한 장기요양 보장제도이며 따라서 일반국민 (40세 이상)은 이미 시행 중이었던 의료보험에 대한 부담과 더불어 개호보험에 대한 보험료도 지불해야 함.
- 개호보험의 실시로 의료서비스와 개호서비스가 분리되어 급속한 고령화에 따라 증가하고 있는 국민의료비 절감을 기대
- 개호보험 서비스의 수혜는 피보험자 본인의 신청에 의하며 이용자가 자치단체에 신청을 하면 심의위원회의 판정을 거쳐 신청자가 개호보험 서비스의 대상이 되는지 여부와 대상이 될 경우의 등급이 결정
- 개호서비스 등급은 약간의 지원을 필요로 하는 요지원(要支援:1등급) 상태로부터 많은 서비스를 필요로 하는 중증상태까지 모두 6등급으로 구분
- 등급이 결정되면 이용자는 간호 매니저를 찾아가 간호 플랜을 정하게 되며 간호 매니저는 의사 등 국가자격시험에 합격한 전문인
- 간호 매니저는 개호도 등급에 따라 도우미 파견, 일일 서비스 이용 등 개인별로 상세한 세부 보호 계획을 편성
- 개호보험 서비스의 종류는 시설입소 서비스와 재가 서비스 두 종류가 있으며 재가 서비스는 홈 도우미에 의한 방문개호, 간호사에 의한 방문간호 등이 있으며 시설서비스로는 특별 양호시설 (전문요양시설), 노인보건시설(중간

시설), 영양병상 입원, 재활, 의료서비스가 있으며 이용자가 부담하는 이용료는 전체 액수의 10%

## Ⅳ) 방문지역별 현황 및 기타 방문지

### 1. 방문지역별 현황

#### ▣ 도 교

- 일본 혼슈(本州) 간토(關東)지방의 남서부에 있는 도시
- 일본 최대의 도시이며 수도
- 면적 2156.35km<sup>2</sup>, 시 지역 인구 약 1182만명
- 기후는 연평균기온 15℃, 여름철은 고온다습하나 겨울엔 건조하고 기온이 매우 낮음.
- 태평양상의 도서 남부는 아열대기후구에 속하고 북부지역은 쿠로시오 해류(黑潮)의 영향으로 겨울에 따뜻하며 연평균 강수량은 도심부(都心部) 약 1500mm, 도서부 약 3000mm
- 도쿄도의 중심부는 23개의 특별구로 이루어지며 시역(市域)은 대체로 이 23구의 범위를 말함.

#### ▣ 지 바

- 일본 지바현 중부 도쿄만(東京灣)에 닿아 있는 도시
- 인구 약86만명, 현청소재지로서 1921년 시가 되었음.
- 중심 시가지는 1126년 지바 츠네시게(千葉常重)가 성을 축성한 이래 330년 동안 성읍으로 발전하였음.

- 19세기 지바가도(千葉街道)의 숙박업 등으로 번성했으며 제2차 세계대전 중 많은 군사시설이 설치되어 군사·소비도시의 성격이 강했으나, 전후에는 제철소·화력발전소가 건설되어 케이요(京葉)공업지역이 형성
- 지바항은 1957년 특정 중요항으로 지정되어 화물취급량 및 국내외 출입 선박수가 급격히 증대

### ■ 요코하마

- 일본 가나가와현(神奈川縣) 동부 도쿄만(東京灣)에 면해 있는 항만도시
- 인구 약 340만명, 1889년 시가 되었으며 현청소재지
- 도쿄, 오사카 다음으로 인구가 많으며, 수입·수출물량이 일본에서 가장 많은 무역항
- 에도시대(江戸時代)에는 농어촌지역이었으며 1859년 요코하마항 개항에 따라 무역관련시설이 들어서며 주택지가 형성되는 등 급속히 발전
- 관동 대지진과 제2차 세계대전으로 큰 피해를 입었으나 현재는 국제항만 도시 및 공업도시로서 크게 발전

### ■ 타마

- 도쿄 중심 15~40킬로미터 권에 위치해있는 수도권의 신도시
- 기존의 취락지를 두고 개발하였으며, 배후의 산업, 공업지역을 연계해 자급자족의 30~40만 규모의 전원적 도시로 건설
- 민간 건설사가 참여 개발하는 3섹터 방식을 취하고 있음.
- 단기간에 목적을 달성하려 함으로써 파생되는 부작용을 감안하여 개발기간을 20여년 이상 설정해 놓는 신중함을 보이고 있고 용지 취득을 선행하고 접근 교통망과 기반시설을 확보해 놓은 뒤 본격 개발



- 60년대 중반부터 건설된 일본 초기의 신도시로 이제는 거의 성숙 단계에 있으며 “전원속에서 자연발생적으로 형성된 도시” 라는 이미지를 주고자 자연 지반을 최대한 유지해 건설
- 타마 신도시는 80년대 중반에 건설된 우리의 목동 신시가지 개발에 영향을 주었던 도시이며 영국의 개발기법을 모방해 일본식으로 소화해 건설된 신도시

## 2. 기타 방문지

### ▣ 요코하마 차이나타운

- 요코하마 시에 위치한 일본에서 가장 규모가 큰 차이나타운
- 도쿄도 남쪽에 위치해 있으며 약 150년전부터 거주
- 인구수는 3000 ~ 4000명
- 1859년 요코하마 시가 개항할 때 많은 중국인과 유럽인 이주자들이 일본에 도착하면서 거주지역을 형성
- 1972년 중일 관계가 개선되면서 급속 발전하여 요코하마의 관광명소가 되었음.

### ▣ 도쿄 신도청사(新都廳舎)

- 1991년에 이전하였으며 현재 도쿄의 랜드마크
- 지상 45층의 전망대에서 주변 경관을 관람할 수 있게 되어 있으며 신주쿠 지역의 상징으로 제1, 제2 본청사와 도의회 의사당 등 총 3개의 건물로 구성
- 지상 202m 높이에 설치된 45층의 전망대에서는 도쿄 시내를 한눈에 내려다 볼 수 있으며 운이 좋으면 후지산도 볼 수 있음.

### ■ 메이지 신궁(明治 神宮)

- 신궁은 일왕가의 인물들을 신으로 모시는 신사
- 일본 근대화 발전에 지대한 공을 세운 메이지 천황과 그 황후의 덕을 기리기 위해 다이쇼(大正) 9년에 창건
- 일본 최대의 규모로 손꼽히며, 높이 12m, 폭 17m인 오오도리이(大鳥居)를 지나면 넓은 공원이 나오고 그 공원 안쪽으로 본궁이 존재

### ■ 황거(皇居)

- 일본 왕의 거주지
- 황거 주위는 연못이 둘러싸고 있으며 이 연못에 있는 니주바시(二重橋)는 황거의 상징이라 할 수 있음.
- 성채가 처음 세워진 1457년만 해도 한적한 어촌이었으나 1603년 도쿠가와 이에야스가 집권하면서 주변의 바다를 메우는 대공사를 실시하여 현재와 같은 웅장한 모습을 갖추게 되었음.
- 면적 115만㎡. 2차대전 때 큰 피해를 입어 1968년 재건
- 황거는 1년에 두번만 일반인에게 공개되는데 정월인 1월 2일과 천황의 생일인 12월 23일

### ■ 후지산

- 일본 시즈오카현(靜岡縣) 북동부에서 야마나시현(山梨縣) 남부에 걸쳐 있는 성층화산(成層火山)
- 해발고도 3776m. 일본의 최고봉이며 후지화산대의 주봉
- 산체(山體)는 고미타케(小御岳) 嘯炸 古富士) 등의 화산체상에 분출한 현무암질(玄武岩質) 용암류(熔岩流), 화산재 및 화산 사력(砂礫)으로 이루어졌음.

- 해발 1000~2000m 사이에 소나무, 낙엽송, 전나무 등이 많고 2000m 이상에는 고채목, 회나무 등이 자라며 동물은 진박새, 제주오목눈이, 방울새 등 약 100여 종이 알려져 있음.
- 산정상에 후지산 측후소와 세계 최대의 기상관측용 레이더가 있으며 곳곳에 관광·레저 시설이 완비된 후지하코네이즈(富士箱根伊豆) 국립공원의 대표적인 관광지

#### ▣ 요코하마 랜드마크 타워

- 미쓰비시 중공업이 90년 3월 착공, 93년 7월 16일 준공
- 대지면적 38.061㎡, 연건축면적 39만 2885㎡
- 지하 4층, 지상 70층, 옥상 3층에 최고 높이는 296m
- 초고층 복합빌딩으로 크게 타워동(棟)과 쇼핑몰인 플라자동으로 나뉘며 쇼핑몰은 5층과 7층 일부에 있으며 5층은 갤러리식 쇼핑몰로 200m 길이에 170여 개의 점포가 들어서 있음.
- 69층에 일본 최고 높이의 전망대를 자랑하는 스카이 가든이 있으며
- 전면이 유리로 둘러싸여 있어 요코하마 항구와 바다는 물론 사방의 전경을 한눈에 볼 수 있어 일명 “하늘의 산책로”로 불림.

## V 연수소감



### 옥 영 복 의원 (운영 위원장)

- 2006년도 공무국외여행은 준비과정에서부터 의원들의 적극적인 관심과 참여로 인해 연수 국가 및 방문 시설 등이 여러번 변경되는 과정을 거쳐 일본의 시의회 및 환경관련 시설 방문으로 결정되었음.
- 일본의 전반적인 느낌은 외국이라는 생각이 별로 들지 않을 정도로 우리와 흡사한 분위기였음.
- 시내 보도 블록이 요철 없이 평탄하여 보행하기가 무척 편리하였고 보행시 담배를 피우는 사람이 의외로 많았으며 도심지 곳곳에 설치되어 있는 담배 자판기도 흡연자에게는 무척 편리할 듯함.
- 일본의 물가가 비쌀 것이라고 막연히 생각했으나 일반적인 물품의 경우 우리와 별 차이가 없어 세계 최고 경제 대국의 국민과 비슷한 수준의 물가고에 시달리는 우리 국민들이 안쓰럽게 느껴짐.
- 특히 치바 노인요양시설 방문시 정부 지원으로 운영되는 복지시설에서 적은 비용으로 알찬 서비스를 받고 있는 일본 노인분들과 우리의 현실을 비교해 볼때 노인 인구가 급증하고 있는 우리 입장에서도 일본의 개호보험 등 복지정책을 비교 분석하여 우리 실정에 맞는 복지 정책을 수립하여 소외받고 있는 우리 노인분들의 복지증진에 노력하여야 할 것임.



## 최 천 수 의원 (총무 위원장)

### ■ 도쿄 수질재생 센터

- 도쿄에서 세번째로 오래된 하수 처리장이지만 전반적인 분위기는 쾌적했으며 특히 하수를 방류하는 하천 인근에 대단지 아파트가 건립되어 있는 등 환경시설에 대한 특별한 거부감이 없는 듯함.
- 하수 슬러지를 재생하여 만든 벽돌로 이루어진 보도가 인상적임.

### ■ 타마 소각장 및 재활용 시설

- 폐기물 소각장의 환경이 청결하여 매우 놀라움.
- 특히 플랫폼(청소차에서 소각장으로 폐기물을 투하하는 장소)은 불결할 수 밖에 없는 장소지만 아주 청결하였음.
- 우리 일행의 방문 때문이 아니라 평소에도 항상 청결을 유지한다고 함.
- 소각장 설치 계획단계부터 지금까지 존재하는 소각장 반대 대책위를 위주로 운영 반대투쟁이 있었으나 지속적인 협의로 현재 특별한 문제는 없다고 함.
- 재활용 센터에서는 각종 재활용품을 현장에서 직접 판매하고 있었으며 특히 가구를 재활용해서 판매하는 목공실과 깨어진 식기를 재활용한자기제품들은 이채로웠고 우리 재활용 시설에서도 활용하면 좋을 듯함.
- 우리가 방문한 일본 환경관련 시설은 전반적으로 운영 초기 단계부터 체계적인 계획수립을 통하여 민원을 최소화하였으며 또한 깨끗하고 쾌적한 운영시스템으로 시민들의 신뢰를 받고 있다는 느낌을 받았음.

### ■ 타마시의회

- 방문 시설중 가장 격식을 갖추어 환대
- 지역의 현안 사항을 의회 주도로 토론하고 결정할 수 있는 운영방법과 의원들의 자긍심 및 의원직에 충실할 수 있도록 뒷받침하는 제도가 인상 깊었으며 폐회중이라 회의진행과정 등을 살펴 볼수 없어 아쉬움이 있었음.



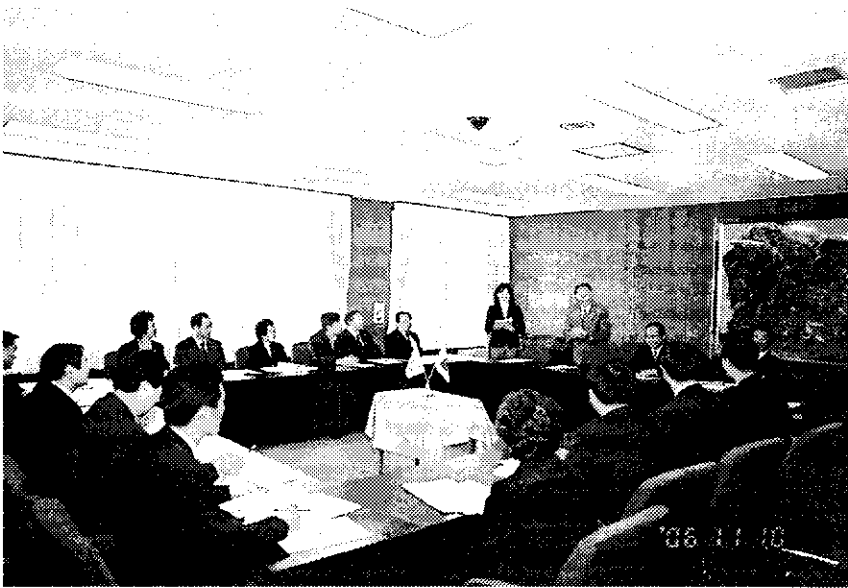
### 김 연 수 의원 (도시 위원장)

- 세계적인 자동차 생산국답게 도로에서 움직이는 차량의 차종이 대부분 달랐으며 또한 자전거를 이용하는 시민이 많이 보였음.
- 일본 대도시에서 자전거의 교통량 분담률이 무려 25%에 이르고 있는데 꼭 필요한 일이 아니면 자동차를 이용하지 않는 국민의 검소성과 자전거 타기를 장려하고 있는 정부의 친환경적인 정책이 혼합되어 효과를 보고 있는 듯함.
- 또한 도로에 불법 주차 차량이 거의 없었으며 불법 주차시 고액의 범칙금이 부과 된다고 함.
- 자동차가 자동정산기(ECT)를 부착하고 유료 고속도로 톨게이트를 통과하면 요금이 자동 정산되는 전자통행료 지불(ECT) 교통 시스템은 무척 인상적이었으며 이용률이 2002년 4.8%에서 2004년 28.1%로 6배 급증하고 교통 정체 거리가 1/4로 줄어드는 등 성공적인 교통 정책으로 평가되고 있음.
- 비싼 설치비 등이 문제점이지만 교통체증으로 인해 야기되는 불편과 손실비용을 따져보면 우리나라에서도 속히 도입하여 상용화해야 할 것으로 생각됨.

## VI) 관련사진



【타마시 의회】기념 사진



【타마시 의회】현황 청취

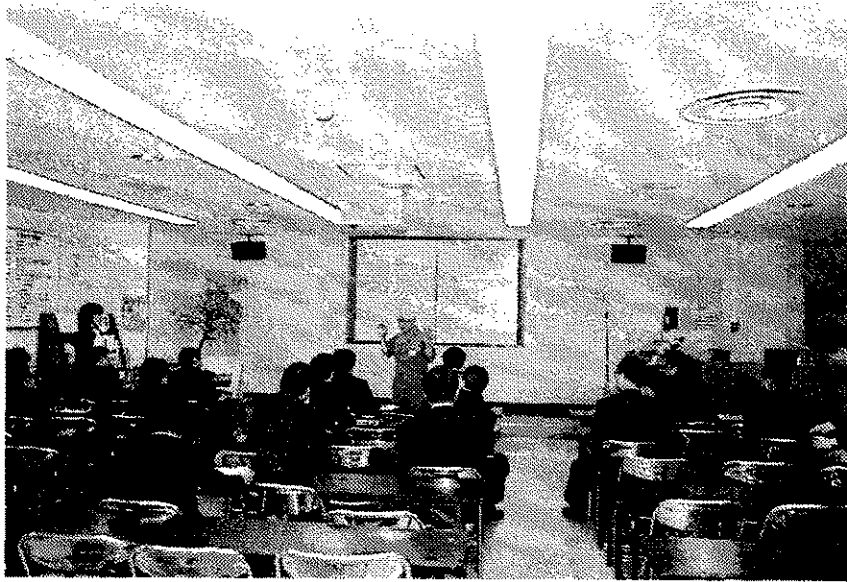


【타마시 의회】의장 인사말



【도쿄 수질재생센터】기념 사진

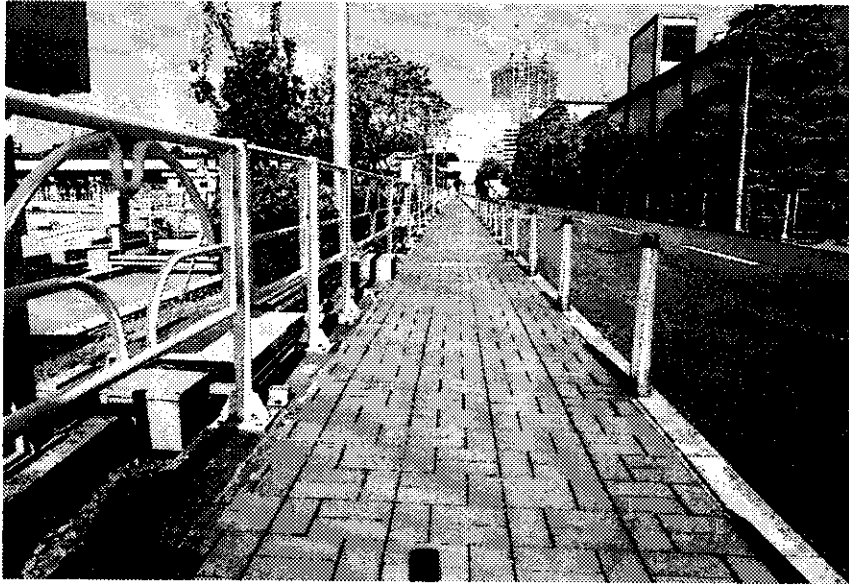




【도교 수질재생센터】현황 청취



【도교 수질재생센터】시설 견학



【도쿄 수질재생센터】하수 슬러지로 만든 인도시설



【타마 환경조합 청소공장】기념 사진



**【타마 환경조합 청소공장】현황 청취**



**【타마 환경조합 청소공장】시설 견학**



【타마 환경조합 재활용센터】시설 견학



【타마 환경조합 재활용센터】재활용품 판매소



【타마 환경조합 재활용센터】목공시설



【지바 노인요양시설】기념 사진



【지바 노인요양시설】현황 청취



【지바 노인요양시설】시설 견학

## 연수 참가자 및 분야별 보고서 작성자 명단

직 위	성 명	보고서 작성 분야	비 고
의 장	이 현 택		
의회운영위원장	옥 영 복	분야별 보고서 총괄	
총무위원장	최 천 수	지방의회 구조 및 운영사례 등	
위 원	한 승 정	"	
	박 일 훈	"	
	박 혜 순	"	
	임 일 심	"	
도시위원장	김 연 수	환경시설 선진 운영사례 등	
위 원	안 채 호	"	
	노 승 중	"	
	지 근 수	"	
	김 홍 남	"	
	김 정 량	"	
	최 도 년	"	
의회 사무국장	장 일 룡	보고서 편집 정리 총괄	
수행 직원	박 준 영	자료 수집 및 보고서 편집 정리	
수행 직원	김 민 산	"	

2006년 11월 6일부터 11월 10일까지 일본 지방의회 및 친환경시설의 선진 운영사례에 대한 자료 수집을 위한 연수를 마치고 위와 같이 귀국 보고서를 제출합니다.

2006년 11월

사하구의회 의장 귀하