

1998. 12. 24

- '98 都市産業委員會所管行政事務監査 -

# 結果報告書

沙下區議會

## '98 행정사무감사결과보고서

### 1. 감사목적

지방자치법 제36조 및 부산광역시 사하구의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제2조의 규정에 의한 행정사무감사를 실시함에 있어 구정업무 전반에 대한 실태를 파악하여 잘못된 점을 시정·건의하고, 의안 또는 예산심사에 필요한 자료 및 정보를 획득함은 물론, 집행기관에 대한 견제와 감시기능을 강화하여 행정의 민주성, 능률성, 공정성 향상에 기여함으로써 구정 운영의 방향 제시와 합법성 제고를 통한 구민 복지증진에 역점을 둔 자치행정을 구현하고자 함

2. 감 사 기 간 : 98. 11. 30(월) ~ 12. 5(토) ▷ 6일간

### 3. 감사대상기관

○ 사하구 : 사회산업국(환경위생과, 청소행정과, 지역경제과), 도시국.

### 4. 감사실시경과

#### 가. 감사반 편성

- 감사위원장 : 이 용 조 의원
- 감사 위원 : 최선용, 강정순, 김정현, 박규호, 이상은, 이정도, 장용희 의원
- 보조 직원 : 전문위원 김재우, 지방행정주사보 김병효

## 나. 감사일정

일	시	대상부서	감사장소	감사방법	비 고
98.11.30(월)	10:35~19:25	도시개발과	도시산업위원회 회의실	회의식진행 (업무보고, 질의,답변)	현장확인 · 건설과 '98.12.4 (12:28~16:42) · 건축과 '98.12.5 (11:35~12:19)
98.12.1(화)	10:34~18:48	환경위생과 지역경제과			
98.12.2(수)	10:31~16:10	지 적 과 교통행정과			
98.12.3(목)	10:31~16:40	청소행정과			
98.12.4(금)	10:34~21:10	건 설 과			
98.12.5(토)	10:31~12:45	건 축 과			

## 5. 주요감사 실시 내용

- 장림유수지 매립지 관련 사항
- 용도지역 지정에 관한 사항
- 도시계획사업에 의거 장기간 미준공 도로에 관한 사항
- 하수시설 설치 및 교체에 관한 사항
- 지하수 개발에 관한 사항
- 부산환경개발 관리에 관한 사항
- 음식문화개선 추진 협의회 구성 및 관리에 관한 사항
- 위생모범업소 지정 및 관리에 관한 사항
- 고사목 폐지주목 활용에 관한 사항

- 농지전용부담금 부과 관련 사항
- 불법어업 지도점검에 관한 사항
- 방치폐선 조치에 관한 사항
- 물운대 관리에 관한 사항
- 등록사항 정정 관련 사항
- 주차장 특별회계 관련 사항
- 불법 주·정차 단속 관련 사항
- 노상방치 차량 처리 관련 사항
- 과속방지턱 설치 관련사항
- 비전산업 야적폐기물 관련사항
- 정화조 청소대행업체 관련사항
- 감천항 중앙부두 원목하역장 관련 사항
- 음식물 쓰레기 수집용기 배부 관련 사항
- 청소대행업체 관리와 관련 사항
- 폐기물 처리시설(소각로) 관리 사항
- 성창합판 폐기물 처리시설 허가 관련 사항
- 부산화력발전소 소각재 관련 사항
- 보안등 설치 및 보수공사 관련사항
- 감천항 배후도로 확장공사 관련사항
- 보도블럭 정비 관련 사항
- 노점상 철거 관련사항
- 도시계획사업으로 매입한 자투리 토지 관련사항
- 자전거 전용도로 관리사항
- 도로변 경계석 설치 관련사항
- 도로용도 폐지 관련사항
- 가옥대장 정리 및 관리 사항
- 이행 강제금 부과징수 사항

## 6. 감사결과 및 처리의견

### 가. 총괄

해당부서	계	시정 및 처리 요구사항	건의사항
계	50	20	30
환경위생과	3	1	2
청소행정과	10	3	7
지역경제과	6	4	2
건설과	12	6	6
도시개발과	7	2	5
건축과	2	1	1
교통행정과	9	3	6
지적과	1	-	1

### 나. 시정 및 처리요구, 건의사항 내역 : 별첨

## 7. 기타 감사의견 및 특기사항

- 일부 감사 수감부서에서는 감사진행 중 감사위원의 추가 요구자료 (감사자료의 현황 대비가 필요한 자료)의 제출 지연으로 감사 진행에 어려움이 있었음
- 대부분 감사 수감부서에서는 소관사항의 문제점 미파악 및 사전 수감준비 소홀로 인한 행정사무감사 진행이 다소 지연되었음
  - ▷ 해당업무 추진현황 파악 미비로 중복질의 및 감사진행 지연 초래

- 전문적인 행정자료에 의한 문제점 도출보다는 여론과 경험을 토대로한 포괄적 개념에 의한 내용검토로 관점의 차이에서 발생하는 문제점 제기 등에 시간과다 소요로 체계적인 감사 진행에 아쉬움이 있었음
- 도시계획사업에 의거 10~20년이상 장기간 미준공처리된 도로에 대하여 연도별 집행계획 수립 및 계획변경 등 조치로 조속히 준공처리하는 방안이 강구되어야겠음
- 각종 건설공사에 있어 빈번한 설계변경으로 공사기간 연장 및 공사비 증액 등의 문제점에 대하여 사전 치밀한 현장조사, 설계 및 공사추진으로 설계변경 문제점에 대한 해결 방안이 강구되어야겠음
- 부산환경개발, 다대소각장, 부산복합 화력발전처, 비전산업 등 주민 민원 발생 사업장의 배출가스, 소각재, 폐기물 등에 대하여 관련기관 협조로 현황자료 파악 및 사전 대처방안이 강구되어야겠음
- 불법 주·정차 위반과태료 부과액에 대하여 징수실적이 매우 저조한 실정이므로 미납자에 대한 가산금 부과방안 강구 등으로 체납액에 대한 적극적인 징수대책이 요망됨
- 각급기관 단체 보유 폐기물 처리시설(소각로) 일부가 노후로 인하여 배출가스에 대한 주민 민원제기가 많은 실정이니 수시 점검지도로 설치장소 이전, 보수, 폐쇄조치 등 방안이 강구되어야겠음
- 도시계획사업으로 매입한 자투리 토지 중 일부를 합필하여 관련부서와 협조하여 매각하는 방안을 강구하여 구재정 확충방안이 검토되어야겠음

## ■ 시정 및 처리요구 사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
위생모범업소 지정관리에 관한 사항	○ 위생모범업소 변동사항 미정리 등의 소홀한 관리 사례가 있으니 업소 이전사항 정리 철저로 위생모범업소 신규·재지정 관리에 철저를 요망	환경위생과
폐기물 처리시설 (소각로)관리사항	○ 각급학교에 설치되어 있는 폐기물 처리시설 (소각로)이 노후되어 매연이 많이 배출되고 있는 실정임으로 수시 점검지도로 시설보완 지시 등 대책방안 강구	청소행정과
구·동 쓰레기 소각로 관리사항	○ 감천2동 등 미가동되는 쓰레기 소각로에 대하여 미가동되는 원인을 파악하여 설치장소 이전, 보수, 폐쇄조치 등 방안강구	
비전산업 야적 폐기물 관련사항	○ 비전산업 야적폐기물이 보관창고도 없이 수년간 야적 및 불법 매립상태로 방치되고 있는 실정이니 고발 등 행정조치와 주민 피해보상 및 건강진단 측정과 폐기물은 조속한 시일내 처리하는 방안 강구(폐기물 반출대장 제출)	
녹지대 관리에 관한 사항	○ 가락1단지(65호광장) 녹지대에 채소경작 행위 등 무단점유행위에 대하여 철거 등 조치를 취하고 초화, 수목식재 방안 강구	지역경제과
고사목 폐지 주목 활용에 관한사항	○ 가로수 고사목 등 폐지주목을 일회용 소모성으로 폐기처분을 지양하고 예산절감 차원에서 재활용하는 방안을 검토	
L·P·G가스 충전소 지도점검사항	○ 감천1동 소재 은광가스(주)내 야간 불법주차 및 세차행위로 인하여 주변지역 주민들의 민원이 야기되고 있는 실정이니 행정지도 및 점검 철저를 요하며 또한 업소 지하 저장탱크가 노후되어 사고 위험성이 많으니 안전조치 등 강구	

건 명	주 요 내 용	소관부서
불법어업지도 점검에 관한 사항	○ 낙동강 하구언내 불법 정치망 설치 및 어패류 불법채취 및 가공행위에 대하여 지도단속 철저 요망	지역경제과
도로용도폐지 관련 사항	○ 다대삼환아파트~현대아파트 구간 매립지내 도로를 방치한 상태로 되어있는 부분이 있어 우범지역이 되어 각종사고 위험성이 많으니 조속한 시일내 도로활용 방안 등 조치 강구	건 설 과
감천항 배후도로 확장공사 관련사항	○ 감천항 배후도로 확장공사중 발파공사로 인 하여 전원빌라측 주민들에 대한 건물피해 보 상문제의 조속한 처리 방안 강구	
보도블럭 정비 관련 사항	○ 신평공단내 보도블럭이 아스팔트, 각형보도 등 여러형태로 설치되어 있으며, 또한 침하, 파손된 부분이 많아 미관상 불량할 뿐 아니 라, 안전사고 위험요인이 많으니 통일적인 방법으로 보도블럭 설치 및 보수방안 강구	
도시계획 사업으로 매입한 자투리 토지관리 사항	○ 도시계획사업으로 매입한 자투리 토지중 괴 정동 산1-63, 임야 195.5m <sup>2</sup> 의 개인 무단 점유 에 대하여 근1년간 점용료를 미부과한 상태 로 방치되고 있는 실정이나 점용료 부과 등 행정조치를 취할 것	
도로변 경계석 설치관련 사항	○ 괴정2동 승학초교~동주맨션간 도로변 경계 석 설치공사와 관련사항으로 구간중 인도변 구간이 좁아 통행이 불편한 지점은 재조정하 는 방안과 하부지역 50m구간 굴착부분 방치 지역은 안전사고 위험요인이 많으니 조속한 시일내 정비 방안 강구	
괴정3동 경찰기동대 옆 도로개설 공사 관련 사항	○ 괴정3동 경찰기동대옆 도로개설 공사비 정산에 있어 앞서 시공된 경계석 설치공사비를 포함 정산하는 것은 불합리하다고 판단되니 관련 공사내역서(계약서류 등)를 제출하기 바람	



건 명	주 요 내 용	소관부서
하수시설 설치 보수에 관한사항	○ 하수시설 설치보수 공사에 대한 빈번한 설계변경으로 공기지연 및 공사비 증액에 대하여 향후 치밀한 현장조사, 설계 등으로 설계변경을 지양하는 방안 강구와 하단2동 구 파출소옆 등 3개소에는 하수구에 전주가 있는 경우가 있으니 조속히 정비하기 바라며, 신평2동 동성화학~외환은행 구간의 맨홀 뚜껑파손 부분은 보수조치 바람	도시개발과
감천1동 유림2차 아파트옆 하수구 정비사항	○ 감천1동 유림2차 아파트옆 하수구가 수년간 파손방치되어 있어 인근 지역 주민들이 불편을 겪고 있을 뿐 아니라, 호우시 재해 위험요인도 되니 조속한 시일내 하수구 설치 및 보수 방안 강구와 파손원인자에 대하여 고발, 손해배상 등 행정조치 검토 요망	건축과 (지적과)
가옥대장 정리 및 관리사항	○ 가옥대장상에 건축물 멸실사항 정리가 누락되는 사례가 있으니 가옥대장 관리의 효율적 방안으로 지적과와 협조하여 가옥대장 정리 및 관리에 철저를 요망	도시개발과
불법주정차 위반 과태료 부과사항	○ 불법주정차 위반과태료 부과에 대하여 징수실적이 매우 저조한 실정임으로 체납액에 대한 적극적인 징수대책이 요망되며 과태료 부과시는 미납자에 대한 가산금 부과 등 특단의 방안 강구 요망	교통행정과
노상방치 차량 관련 사항	○ 하단2동사무소앞에 번호판 없는 차량들의 방치로 인하여 주변지역 미관 상태가 불량할 뿐 아니라 사고위험 요인이 있으니 조속한 시일내 정비하는 방안 강구	교통행정과
과속방지턱 관련사항	○ 관내 주민 임의로 설치한 과속 방지턱이 있어 교통사고 등의 위험요인이 많으므로 적절히 판단하여 철거 또는 정비 등 대책 강구 ○ 동주여전 입구 사거리에 대형 차량들의 빈번한 통행으로 인하여 교통사고 위험요인이 많으니 과속 방지턱 설치가 요망됨	

## ■ 건의사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
부산환경개발관리에 관한 사항	○ 부산환경개발은 당초 입지선정, 환경영향 평가, 주민 공청회 결과 의견반영이 잘못되었다고 판단되며 소각로 시험가동에 따른 다이옥신 등 배출가스 피해가 우려됨에 따라 시험가동 현황 파악 및 대처 방안 강구(1,2차 시험가동 자료제출 요망)	환경위생과
음식문화 개선추진협의회 구성 및 관리에 관한 사항	○ 음식문화 개선 추진협의회 구성인원중 음식업자가 포함되어 있어 위생 모범업소 선정 등에 공정성이 결여되는 문제가 제기될 수 있으니 음식업자 구성문제 재검토 방안 강구	
정화조 청소 대행업체 관련 사항	○ 정화조 청소대행업체(2개업체) 허가 당시에 비하여 현재는 구 인구가 2배 가량 증가된 상태임으로 정화조 청소대행업체를 추가 지정하여 주민 불편해소 및 정화조 청소 수수료 부담경감 등 방안 검토	
감천항 중앙부두 원목하역장 관련 사항	○ 제71회 사하구의회 임시회 현장 방문활동 관련사항으로 감천항 중앙부두 원목하역장으로 부터 반출되는 원목수송 차량에서 원목피가 도로상에 떨어져 주변환경 불량 및 원목피에 부착되어 있는 병해충들에 대한 피해가 심각하니 도로환경 정비와 방제 소득문제 등에 대하여 해양수산청 감천출장소와 협의하여 처리하는 방안 검토	청소행정과
음식물 쓰레기 수집용기 배부 관련 사항	○ 구 관내 음식물 쓰레기 수집용기 미배부 아파트 및 각 초등학교에 음식물 쓰레기 감량 차원에서 발효제 및 수집용기 배부방안 검토	
청소차량 실명제 관련 사항	○ 청소차량에 운전원, 미화원 성명을 부착하여 청소행정 책임의식 제고방안 검토	
성창합판 폐기물 처리시설허가 관련사항	○ 인근 지역주민 민원 발생을 감안하여 성창합판 폐기물 처리시설 허가사항에 대하여는 외부반입 폐기물은 통제하고 내부 물량만 소각 처리하는 방안 검토	

건 명	주 요 내 용	소관부서
청소대행업체 관리사항	○ 일일 쓰레기 감량이 약 50톤정도라고 추정되는 바 쓰레기 감량과 관련하여 청소대행 업체 용역비 절감 방안 강구	청소행정과
부산화력발전소 소각재 관련사항	○ 부산화력발전소에 복토 매립 처리되어있는 석탄 소각재에 대하여 덮개 설치 등 안전장치 강구와 환경위생과와 협조하여 시료 채취후 전문시험 기관에 토질오염 관계를 검사 의뢰하는 방안 검토	청소행정과 (환경위생과)
농지 전용부담금 부과 관련 사항	○ 농지 전용부담금 납부실적이 극히 저조한 형 편이므로 농지전용 허가시 부담금 납부 영수 증 징구후 허가증 배부 방안 검토 ○ 농지전용 부담금 관련 행정소송 패소 건인 감천동 52번지 농지전용 부담금 부과등은 재 검토 방안을 강구하기 바람	지역경제과
방치폐선 조치에 관한 사항	○ 어선 등록현황조사를 관내 어촌계의 협조를 받아 방치폐선 현황을 파악, 무등록(무소유자) 방치 폐선에 대한 처리 조치 방안 검토	
보안등 설치 및 보수공사 관련사항	○ 보안등 설치 및 보수공사 등 예산을 각동에 재배정하는 방법을 강구하여 보안등 설치 및 보수가 신속히 처리되도록 하는 방안 검토	
신평동 신의아파 트앞 육교 설치 관련사항	○ 신평동 신의아파트앞 도로변 육교설치 사항에 대하여 주민 여론을 신중히 판단하여 조속한 시일내 설치방안 검토	건 설 과
노점상 철거 관련사항	○ 현 경제 실정을 감안하여 노점상 철거 방안을 신중히 재검토하여 점용료 부과 등 방법으로 영세 상인 생계 해결 방안 검토	

건 명	주 요 내 용	소관부서
도시계획사업으로 매입한 자투리 토지 관리 사항	○ 도시계획사업으로 매입한 괴정동 1098-11, 1098-12, 2필지합필 등 관내 자투리 땅을 관련 부서와 협조하여 매각하는 방안을 강구하여 구 재정확충 방안 검토	건 설 과
자전거 전용도로 관리사항	○ 16억원이라는 많은 예산을 투입하여 설치한 자전거 전용도로가 이용율이 극히 저조한 실정임으로 구간별로 자전거 대여시설 설치 등 방안을 강구하여 자전거 전용도로 활용이 보다 효율적으로 운영되는 방안 검토	건 설 과
장림유수지 매립지내 도로이용 관련 사항	○ 장림유수지 매립지내 도로통행 차단 부분이 있어 주민 불편사항 해소차원에서 교통안전 시설물 설치와 통행이 될 수 있도록 조치 방안 검토	
장림유수지 매립지 관련 사항	○ 장림유수지 매립지 매각 및 사업비 상환에 있어 매각가격 조정 등 구체적 해결 방안 강구 ○ 향후 동사무소 폐지 시책에 따라 장림유수지 매립지내 공공시설(동사무소 부지)을 폐지하고 타용도로 고시하여 활용하는 방안 요망	
상업지역 확대방안에 관한 사항	○ 우리구 관내 상업지역 추가 확대 대상지역이 많은 실정이나 상업지역 추가 고시 등 확대 방안 강구	도시개발과
도시계획사업에 의거 장기간 미준공된 도로에 관한 사항	○ 도시계획사업에 의거 10-20년이상 장기간 미준공 처리된 도로에 대하여 연차별 추진 계획수립 및 계획변경 등 조치로 조속히 준공 처리하는 방안 강구	
구 관내 하수 시설 교체 및 설치에 관한 사항	○ 구 관내 파손, 노후 하수시설을 전문기관 용역의뢰 등 방법으로 일제히 조사 점검하여 보수, 교체 등 조치 방안 강구	

건 명	주 요 내 용	소관부서
지하수 관리에 관한 사항	○ 관내 지하수 관정 등 현황을 일제히 조사하여 지하수 관리에 만전을 기하기 바람	도시개발과
이행강제금 부과 사항	○ 이행 강제금 부과대 징수실적이 극히 저조한 실정임으로 분할 납부고지 등 방법으로 징수하는 방안 강구와 근본적인 대책으로 무허가 건축물이 사전 발생되지 않도록 단속활동 철저 요망	건축과
도로교통 범칙금 관련 사항	○ 도로 교통 범칙금 수입을 구재정 확충 방안 차원에서 지방자치단체에 이양하는 방안을 검토하여 시 및 중앙에 건의 요망	교통행정과
구청 진입로 차량 정체 해소 방안 관련사항	○ 구청 진입로 차량 정체현상을 해소하기 위하여 구청 정문입구 주차면수 4-5면을 축소하여 차량 유통이 가능하도록하는 방안 검토	
구 관리 공영주차장 관련사항	○ 장림동 공영주차장의 예산투입에 비하여 위탁 수익이 매우 저조한 실정인데 예산절감 차원에서 공영주차장 운영여부 재검토 방안 강구	
주차장 특별회계 관련사항	○ 주차장 특별회계 불용액(적립금, 예비비)에 대하여 조속한 시일내 예산집행 대책 방안 강구 ○ 적립금을 효율적이고 투명한 자금 운영 관리 차원에서 특정 금융기관에 위탁관리하는 방안을 지양하고 공개입찰적 방안으로 금융기관에 적립관리하는 방안 검토	
자동차 책임보험 미가입차량 관리 사항	○ 자동차 책임보험 미가입차량 대수 증가에 대하여 경찰기관과 협조하여 미가입 차량 적발, 압류조치 등으로 적극적 해결 방안 검토	

건 명	주 요 내 용	소관부서
주정차 단속 관련 사항	○구관내 미준공처리된 도로상 불법 주정차 단속을 주민 민원을 감안하여 선별적 단속 방안 검토	교통행정과
등록사항 정정 관련 사항	○ 감천1동 지역 등록사항 정정관련 사항(지적 불부합지 정리)은 해당지역 주민들의 재산권 행사 등 생존권과 관련된 사항으로 조속한 시일내에 정리되는 방안 강구	지 적 과