

1999. 12. 22

- '99 都市産業委員會所管行政事務監査 -

結果報告書

'99 행정사무감사결과보고서

1. 감사목적

지방자치법 제36조 및 부산광역시 사하구의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례 제2조의 규정에 의한 행정사무감사를 실시함에 있어 구정업무전반에 대한 실태를 파악하여 잘못된 점을 시정 및 건의하고 의안 및 예산심사에 필요한 자료와 정보를 획득함은 물론 집행기관에 대한 견제와 감시기능을 강화하여 행정의 민주성, 능률성, 공정성향상에 기여함으로써 구정운영의 방향제시와 합법성 제고를 통한 구민복지증진에 역점을 둔 자치행정을 구현하고자 함

2. 감사기간 : '98. 11. 29(월) ~ 12. 4(토) (6일간)

3. 감사대상기관

- 사하구 : 사회산업국(환경청소과, 지역경제과, 교통행정과), 도시국, 행정동

4. 감사실시경과

가. 감사반 편성

- 감사위원장 : 이 용 조 의원

○ 감사 위원 : 최선용, 강정순, 박규호, 이상은, 이정도,
장용희, 허명도의원

○ 보조 직원 : 전문위원 김용완, 지방행정주사보 김병효

나. 감사일정

일	시	대상부서	감사장소	감사방법	비 고
11. 29(월)	14:00 ~16:48	지역경제과	도시산업위원회 회의실	회의식진행 (업무보고, 질의,답변)	
11. 30(화)	10:30~17:46	환경청소과			
12. 1(수)	10:32~12:27	교통행정과			
12. 2(목)	10:36~15:46	건설과			
12. 3(금)	10:34~12:32	건축과			
	14:00~15:55	도시개발과			
12. 4(토)	10:32~12:36	지적과			

5. 주요감사 실시 내용

- 주민생활불편사업장(환경오염업체) 단속에 관한 사항
- 재활용품수집물량 매각방법 개선에 관한 사항
- 각종환경불량지역 정비에 관한 사항

- 구.동소각로 관리에 관한사항
- 산불예방업무 개선에 관한 사항
- 산림내 불법상행위 단속에 관한 사항
- 불법어로행위 감시활동에 관한 사항
- 가로수지주목 재활용에 관한 사항
- 중소기업체 홍보방안 관련 사항
- 공영주차장 지도점검에 관한 사항
- 자동차보험 미가입차량 대책에 관한 사항
- 주정차위반과태료 체납액 징수에 관한 사항
- 버스정류장 위치 조정에 관한 사항
- 불법 주·정차 단속 관련 사항
- 미준공방치된도로 처리에 관한 사항
- 환경불량지역 정비에 관한 사항
- 가로등 및 보안등 보수에 관한 사항
- 도로,하천 점용료 징수에 관한 사항
- 이행강제금 부과징수에 관한 사항
- 주민불편사항(하수구소통)처리에 관한 사항
- 토지형질변경등 행위허가제한지역 고시해제등 정비에 관한 사항
- 하수시설 정비에 관한 사항
- 부동산중개업소 단속점검에 관한 사항
- 지적불부합지 정리에 관한 사항
- 개발부담금체납액 징수대책 개선사항

6. 감사결과 및 처리의견

가. 총괄

(단위 : 건)

해당부서	계	시정 및 처리 요구사항	건의사항
계	48	32	16
환경청소과	10	7	3
지역경제과	6	5	1
교통행정과	7	4	3
건설과	8	5	3
도시개발과	8	4	4
건축과	4	4	-
지적과	5	3	2

나. 시정 및 처리요구, 건의사항 내역 : 별첨

7. 기타 감사의견 및 특기사항

- 일부 감사 수감부서에서는 감사진행 중 감사위원의 추가 요구자료 (감사자료의 현황 대비가 필요한 자료)의 제출 지연으로 감사 진행에 어려움이 있었음
- 일부부서에서는 작년도 행정사무감사 지적사항 조치내역이 다소 미흡하여 작년도에 이어서 계속질의와 전문적인 행정자료에 의한 문제점 도출보다는 여론과 경험을 토대로한 포괄적 개념에 의한 내용검토로 관점의 차이에서 발생하는 문제점 제기 등에 시간과다 소요로 체계적인 감사 진행에 아쉬움이 있었음

- 낙동강환경관리청 소관 신평.장림법정공단의 환경오염단속활동이 소홀한 형편임으로 단속현황등 정보수시교환으로 단속활동을 원활히 수행하는 방안이 강구되어야겠음
- 을숙도 사하구지역내 재첩채취 바지선이 계속 정박하고 있으며, 또한 강서구어민들이 분석기등의 기계를 설치하여 재첩을 채취하고 있어 우리구 어민들의 피해가 있으니 어업지도선등을 활용 감시활동이 수반되어야 겠음
- 구관내 가로수 지주목설치 부분이 몇군데 누락되어 있으며, '98년도 행정사무감사 지적사항으로 예산절감 차원에서 기존지주목을 재활용하라는 지적이 있었는데 금년에도 신규지주목 구입사항이 있으니 금후로는 폐목을 활용하는 방안이 강구되어야겠음
- 자동차보험 미가입차량들이 운행중 교통사고, 특히 인명사고 발생시는 보상조치 불이행등의 문제가 야기되며 또한 이런차량들이 도로변등에 무단방치되는 사례가 많은실정인데, 이러한문제에 대한 대책방안이 강구되어야겠음
- 주정차위반과태료 체납자중 20회이상 고질체납자에 대하여는 소유 재산을 상세히 파악하여 재산압류등 특단의 조치를 강구되어야겠음
- 괴정4거리 ~ 신세화백화점 구간내 노점상들이 많이 산재되어있어 주민통행에 많은 불편을 초래하고 있는 실정이니 공공근로인원 투입계도등으로 지속적으로 계도실시 방안이 강구되어야겠음
- 도시계획선과 공사실시설계선이 서로 상이하여 미준공된 도로부분에 대하여 현황측량등 대책을 수립하여 미준공 방치된 도로방지에 대책방안이 강구되어야겠음

- 이행강제금 부과정수실적이 저조한 실정인데 무허가건축물이 밀집된 구평성화원지역의 일부채납자들은 건물임대를 해주고 임대료를 받는행위등이 있는 사례가 있으므로 채납자에 대하여는 재산 및 소득등을 상세히 파악 재산압류등 특단의 조치가 수반되어야 겠음
- 토지형질변경등 행위허가제한지역고시 지역중 조정대상지역을 일제히 조사하여 재정비 대상지역에 해당하는 지역은 고시해제 조치등 정비하는 방안 이 강구되어야겠음
- 신평1동 저지대 침수상습지역 측구개량공사(주민숙원사업)을 해당동에서 '97년부터 해마다 공사를 요청하였으나 예산확보 및 사업시행이 제대로 이행되지 않고 있는 실정이므로 공사를 조속히 시행하는 방안을 강구하여 주민불편사항 해소대책방안 이 강구되어야겠음
- 부동산중개업소중 중개수수료 과다징수, 등록증대여등 방법으로 영업을 운영하고 있는사례가 있으니 등록증에 사진부착하여 벽면게시등 단속점검등 방안이 강구되어야겠음
- 지적불부합지 정리추진상황이 다소미진한 실정이니 지적공사와 협조하여 조속한 시일내 정리가 완료될수 있도록 대책 방안이 강구되어야겠음

▣ 시정 및 처리요구 사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
동화사료 악취문제 처리 관련사항	○ 동화사료업체로부터 배출되는 악취로 인하여 인근지역 주민들이 생활불편을 초래하고 있으며, 매년 행정조치를 되풀이 되고있는 실정이나 개선조치가 따르지 않고 있으니 업종변경 중용등 특단의 행정조치가 요망됨	환경청소과
구평방파제 쓰레기 방치건 조치에 관한 사항	○ 구평방파제 구역내 행락객들로 인한 각종 쓰레기가 방치되고 있어 주변환경이 매우 불량한 상태이니 해양수산청과 협조하여 환경정비등의 조치가 요망됨	
구평동 관내 불법 소각행위 단속에 관한 사항	○ 구평동관내 일부지역에 소각로를 설치하여 야간에 불법소각행위를 하고 있는 사례가 있으니 현장확인등을 통하여 단속을 철저히 하기바람	
재활용품수집물량 매각 개선에 관한 사항	○ 재활용품 수집물량을 생곡매립장에 매각함으로써 매각대금이 시중가격보다 절반가격수준인데 매각대금 증대차원에서 다른곳에 매각하는 방안 검토	
하 단 2 동 사 무 소 건너편 각종쓰레기 방치건 사항	○ 하단2동사무소 건너편 플라스틱공장에서 각종 쓰레기등을 방치한 사례가 있어 주변환경이 불결하니 환경정비에 만전을 기하기 바람	
명예환경감시원 관리개선에 관한 사항	○ 명예환경감시원의 소명의식을 갖도록하기 위하여 신분증명서 발급 및 표창수여등 체계적관리가 요망	

건 명	주 요 내 용	소관부서
정화조청소업체 처리절차 개선에 관한 사항	○ 정화조청소업체 수거물량과 처리장의 처리 물량과 매년 상이한 경우가 있어 이는 주민 부담과 관련되는 사항으로 처리절차 개선 방법등으로 그차액을 환수하는 방안검토	환경청소과
산불예방업무 개선 에 관한 사항	○ 산불예방업무를 책임성 있게 하기위하여 동장 에게 위임하는 방안검토와 또한 동사무소에 비치되어있는 산화경방장비의 수시점검과 동 직원에대한 산화경방교육 철저	
승학산 산중턱 상 행위 근절에 관한 사항	○ 승학산 입구에 철책을 설치하여 통제하고 있음에도 불구하고 산중턱 공터에 차량행상 등이 상행위를 하고있는 사례가 있으니 통제 를 철저히 하기바람	
불법어로행위 단속 에 관한 사항	○ 을숙도 사하구지역내 재첩채취 바지선이 계속 정박하고 있으며, 또한 강서구어민들이 분석기등의 기계를 설치하여 재첩을 채취하 고 있어 우리구 어민들의 피해가 있으니 어 업지도선등을 활용 감시활동 철저	지역경제과
각공원내 불법 건축물 단속에 관한 사항	○ 구관내 각공원내 불법건축물이 아직도 방치 되고 있으니 철거또는 양성화등 조치방안을 검토하기바람	
가로수지주목 재활 용에 관한 사항	○ 구관내 가로수 지주목설치 부분이 몇군데 누락되어 있으며, '98년도 행정사무감사 지적사항으로 예산절감 차원에서 기존지주목을 재활용하라는 지적이 있었는데 금년에도 신규지주목 구입사항이 있으니 금후로는 폐목을 활용하는 방안 강구	

건 명	주 요 내 용	소관부서
공영주차장 관리 개선에 관한 사항	○ 주차난 해소를 위하여 구예산을 투입하여 공영 주차장을 설치하였는데 공영주차장내 자동차 부분정비업소를 설치하여 주차면수가 축소되므로 주계약조건인 순수한 주차장으로만 사용토록 조치하기 바람	교통행정과
자동차보험 미가입 차량 관리에 관한 사항	○ 자동차보험 미가입차량들이 운행중 교통사고, 특히 인명사고 발생시는 보상조치 불이행등의 문제가 야기되며 또한 이런차량들이 도로변동에 무단방치되는 사례가 많은실정인데, 이러한문제에 대한 대책방안 강구	
주정차위반과태료 체납자 조치에 관한 사항	○ 주정차위반과태료 체납자중 20회이상 고질체납자에 대하여는 소유재산을 상세히 파악하여 재산압류등 특단의 조치를 강구하기 바람	
마을버스업체 점검 지도에 관한사항	○ 관내 마을버스중 정비불량버스가 운행되고 있는 사례가 있어 특히 고지대에 운행하는 경우에는 사고위험요인이 많으므로 마을버스업체 점검 지도에 만전을 기하기바람	
노점상 계도에 관한 사항	○ 괴정4거리 ~ 신세화백화점 구간내 노점상들이 많이 산재되어있어 주민통행에 많은 불편을 초래하고 있는 실정이나 공공근로인원 투입 계도등으로 지속적으로 계도실시 방안 강구	건설과
미준공방치된도로 처리에 관한 사항	○ 도시계획선과 공사실시설계선이 서로 상이하야 미준공된 도로부분에 대하여 현황측량 등 대책을 수립하여 미준공 방치된 도로방지에 만전을 기하기바람	

건 명	주 요 내 용	소관부서
환경불량지역 정비에 관한 사항	○ 구평동 산38-7외 해안도로변 환경불량지역은 도로기능이 상실되고 또한 도로손괴부분등 정비가 제대로 이행되지 않고 있는 실정이나 조속한 시일내에 정비하기 바라며 아울러 세수증대 방안에서 합리적인 방안도 검토바람	건설과
가로등 및 보안등 보수에 관한 사항	○ 가로등 및 보안등 고장에대한 주민신고시 장기간 보수조치가 이행되지 않고 있는 실정인데 조속한 시일내에 보수조치하여 주민불편사항 해소에 만전을 기하기 바람	
도로, 하천점용료 징수에 관한 사항	○ 도로,하천등의 점용료 징수가 저조한 실정이며 아울러 도로,하천등의 점용으로인하여 주민불편을 초래하고 있는 실정임으로 고질채납자에 대하여는 도로,하천점용부분(구조물등)을 철거하는 방안등을 검토하기 바람	
하수구 지장전주 정비에 관한 사항	○ '98행정사무감사 지적사항과 관련사항으로 하단2동 관내 하수구에 지장전주가 방치되어 있어 하수소통에 지장이 많으니 조속한 시일내 정비조치 하기 바람	도시개발과
토지형질변경등 행위허가제한지역 고시해제등 정비에관한 사항	○ 토지형질변경등 행위허가제한지역고시 지역 중 조정대상지역을 일제히 조사하여 재정비 대상지역에 해당하는 지역은 고시해제 조치 등 정비하는 방안 강구	
하수시설 정비에 관한 사항	○ 감천화력발전소 부지내 구거부지 매각으로인하여 하수시설 폐쇄조치로 홍외과앞 하수관이 불통되어 주민불편을 초래하고 있으니 조속한 시일내 정비하기 바람	
주민불편사항(측구 개량공사)에 관한 사항	○ 신평1동 저지대 침수상습지역 측구개량공사(주민숙원사업)을 해당동에서 '97년부터 해마다 공사를 요청하였으나 예산확보 및 사업시행이 제대로 이행되지 않고 있는 실정이므로 공사를 조속히 시행하는 방안을 강구하여 주민불편사항 해소에 만전을 기하기 바람	

건 명	주 요 내 용	소관부서
이행강제금 부과 건수에 관한 사항	○ 이행강제금 부과징수내역상 부과건수가 '98 건수가 97년보다 건수가 대폭 감소되었는데 그사유를 분석하여 제출하기바람	건축과
이행강제금 부과 징수에 관한 사항	○ 이행강제금 부과징수실적이 저조한 실정인데 무허가건축물이 밀집된 구평성화원지역의 일부채납자들은 건물임대를 해주고 임대료를 받는행위등이 있는 사례가 있으므로 채납자에 대하여는 재산 및 소득등을 상세히 파악하여 징수조치를 강구하기 바람	
아파트건축공사 감독에 관한 사항	○ (주)주영건설 아파트 건축공사 감리용역입찰에 단돈1원에 저가로 낙찰되어 감리업무가 제대로 이행되지 않아 부실공사를 초래될 우려가 있으니 소관부서에서는 제반 공사감독등에 철저를 기하기 바람	
주민불편사항(하수구소통)처리에 관한 사항	○ 신평장백프라자 아파트 신축공사로 인하여 주변지역 하수구소통이 안되어 많은 주민불편을 초래하고 있으니 소관부서에서는 하수구소통문제를 우선 해결토록 조치하고 공사를 재개하는 방안 강구	
부동산중개업소 단속점검에 관한 사항	○ 부동산중개업소중 중개수수료 과다징수, 등록증대여등 방법으로 영업을 운영하고 있는사례가 있으니 등록증에 사진부착하여 벽면게시 등 단속점검에 철저를 기하기 바람	지 적 과
지적불부합지 정리에 관한 사항	○ 지적불부합지 정리추진상황이 지난10월 업무보고시는 준비사항이 거의 완료된 상태라고 보고되었는데도 불구하고 다소미진한 실정이니 지적공사와 협조하여 조속한 시일내 정리가 완료될수 있도록 대책 강구	
공시지가 산정에 관한 사항	○ 올숙도주차장부지 매입지 하단동1149-4번지의 '98공시지가가 이전 공시지가보다 m ² 당 100,000원으로 대폭 상향조정되어 부지매입에 따른 예산과다 부담등을 초래될 사례가 있으니 금후로는 공시지가 산정업무에 철저를 기하기 바람	

■ 건의사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
신평장립공단 단속	○ 낙동강환경관리청 소관 신평.장립법정공단의 환경오염단속활동이 소홀한 형편임으로 단속 현황등 정보수시교환으로 단속활동을 원활히 수행하는 방안 강구	환경청소과
구.동소각로 관리 개선에 관한 사항	○ 구.동소각로가 자주 고장이나서 보수.수리등에 따르는 예산이 많은 실정이므로 앞으로는 예산절감 차원에서 소각로연돌 재질을 철에서 내화벽돌등 재질로 변경하는 방안 검토	
비전산업 야적 폐기물 관련사항	○ 비전산업 방치폐기물이 수년간 야적 및 불법 매립상태로 방치되고 있는 실정이니 조속한 시일내에 처리하기 바라며 아울러 부근지역 주민건강진단,측정방안도 강구하기 바람	
음식물쓰레기 사료화기계 설치업소 관리에 관한 사항	○ 음식물쓰레기 감량화대상업소중 음식물쓰레기 사료화기계 설치업소에서 악취로 인하여 기계 가동중단된사례가 많은데 음식물쓰레기 분리배출차원에서 이러한 사례에대한 대책방안 검토요망	
중소기업체 대내외 홍보 개선사항	○ 공장등록 상담등 관내 중소기업체 대내외 홍보실적이 금년도가 작년도보다 다소 저조한 실정이며 내년도 홍보예산도 미미한 실정이므로 중소기업제품 전시대등을 부산역및 지하철역등에 설치하여 대내외 홍보방안 검토	
버스정류장 위치 개선에 관한 사항	○ 구관내 버스정류장 위치가 오랜전에 설치된 지점으로 그동안 일부지역의 여건 및 상황등이 많이 변했기 때문에 현장확인 및 주민면담등을 통하여 재조정 방안검토	교통행정과

건 명	주 요 내 용	소관부서
버스노선 신설, 변경에 관한 사항	○ 내년도에 구평동 장애인복지회관이 완공될시는 현재 이구간을 운행하는 버스노선이 없기때문에 장애인들이 불편을 초래하지 않도록 버스노선 신설 및 변경검토	교통행정과
주.정차단속 개선 사항	○ 주정차위반단속시 단속대상차주들의 불만을 해소하기위한 방안으로 호각등을 이용한 경고후에 계속주정차시 단속스티커를 발부하는 방안 검토	
도로굴착허가 개선 사항	○ 도로굴착허가시는 유관기관과 협조로 전화, 전기, 수도관등을 함께설치하는 공동구설치방안을 검토하여 잦은 도로굴착으로 인한 도로파손행위 방지조치 검토	건설과
자투리땅 매각처리 개선사항	○ 도로개설등 도시계획사업으로 발생된 자투리땅 매입에 따른 예산이 많은 실정임으로 예산 절감차원에서 인근지역 다른땅과 교환하는 방법등으로 매각처리하는 방안 검토	
재난위험시설(괴정시장)대책에 관한 사항	○ 괴정시장내 시설이 가스, 전기등 노후시설로 재난위험시설로 간주되니 공익요원 또는 공공근로사업인원등을 투입하여 수시순찰활동등으로 시설안전에 만전을 기하는 방안 강구	
재난위험지역(구평동산103-5)대책에 관한 사항	○ 도시계획사업의 일환인 감천항배후도로 구간내 (주)한진종합건설 시공부분인 구평동 산 103-5번지 일원 절개지 부분이 급경사로 시공되어 재난위험지역으로 판단되니 관련기관인 해양수산청과 협의하여 안전대책 강구	도시개발과

건 명	주 요 내 용	소관부서
상업지역 확대방안에 관한 사항	○ 우리구 상업지역면적이 부산시에서 12번째로 아주 적은 실정이니 세수증대등 차원에서 상업지역 확대방안을 강구하여 적극 추진하기 바람	도시개발과
노후하수관 관리 개선에 관한 사항	○ '98년도 행정사무감사와 관련된 사항으로 관내 노후하수관등에 대하여 CCTV등 기계장비를 활용하여 조사하여 파손하수관을 쉽고, 신속하게 파악 보수하는 효과등 방안 강구	
미집행도시계획 시설 처리대책에 관한 사항	○ 도시계획시설 고시후 공원,도로등 20년이상 미집행시설중 3년 이내에 미시행계획 대상부분에 대하여 일제히 조사하여 해제 또는 매수하는 방안 강구	
지적도면 전산화 작업 관련사항	○ 지적도면 전산화작업을 2001년도이후로 연기하는 것은 수작업으로 인하여 민원발급이 다소 지체되며 타구와 연계처리에 지장이 초래될 우려가 있으니 대책방안 강구	지 적 과
개발부담금체납액 징수대책 개선사항	○ 개발부담금을 준공후에 부과함으로써 체납액이 발생하는 경우가 많으므로 상급기관등에 건의하여 준공전에 부과,분납등 방법으로 체납액발생을 미연에 방지하는 대책 강구	

'99년도 행정사무감사 서면자료(답변) 요구사항 (도 시 산 업 위 원 회)

일 자	요 구 자	자료(답변)요구사항	관련부서
'99. 11.29(화)	박규호의원	○ 구관내 가스공급,판매업소중 위반 업소 적발 행정조치내역	지역경제과
'99. 11. 30(화)	이상은위원	○ 구.동소각로 수리.보수 내역 ○ 소형소각로 소각재 배출현황	환경청소과
'99.12. 1(수)	이상은위원	○ 대형차량등 불법주정차 단속실적 ○ 차량원부와 주민등록상 주소가 상이한 차량 현황 ○ 책임보험 미가입차량 발송후 반송내역 및 정기차량검사 누락내역 고지서	교통행정과
'99. 12. 3(금)	이상은위원	○ 건축사가 대행하고 있는 건축물 대상 범위 및 건축사의 각종허가 검사등 실적 ○ 건축사 대행건축물 점검실적 및 조치 결과 ○ 위반건축물을 사용승인한 건축사에 대한 조치사항 ○ 각종 중단공사장에 대한 관리 및 안전 점검실적 ○ 장기간 방치되고 있는 공사중인 건축 물로 인한 주민민원 제기사례 ○ 준공된지 20년이 지난 노후주택에 대 해 가구당 1백만원이내의 주택수리비 무상제공 88건에 대한 내역	건 축 과