

# -2003 회계연도 세입·세출결산승인의 건- 심 사 보 고 서

## 1. 심사경과

- 가. 접수일자 및 제출일자 : 2004. 6. 24 -----사하구청장
- 나. 회 부 일 자 : 2004. 7. 8
- 다. 상 정 일 자 : 제120회 제1차 정례회 제1차 예산결산특별위원회(2004.7.14)  
상정의결

## 2. 제안설명의 요지(정형진 총무국장)

### 가. 제안이유

지방자치법 제125조 및 지방재정법 시행령 제38조의 규정에 의거 전년도 세입·세출결산에 대하여 의회의 승인을 얻고자 함.

### 나. 주요골자

세입·세출 총괄

2003년도 일반회계 및 각종 특별회계 결산총괄

- 세입예산액 161,209,145,000원이며, 수납액 176,424,201,350원
- 세출예산현액 175,154,938,190원(전년도 이월사업비 13,945,793,190원을 포함)으로 지출액은 130,743,813,140원
- 그 차인 잔액은 45,680,388,210원(잉여금)은 회계별로 다음연도에 각각 이월

다음연도 이월액 내역

- 명시이월 22,311,894,150원이며, 사고이월은 1,602,937,690원
- 계속비이월은 5,136,452,170원, 보조금(국·시비) 집행잔액은 1,650,274,620원

이를 공제한 순세계잉여금은 15,678,829,580원

## □ 세입결산

(단위 : 천원)

구 분	예산액 (A)	전년도 이월액 (B)	예산 현액 (A+B)	장수결장액 (C)	수 납 액 (D)	미수납액처리			장월 (E)	
						계	결손 처분	다음년도 이월		
총 계	161,209,145	13,945,798	175,154,938	198,589,140	176,424,201	22,164,999	1,051,798	21,113,141	88.8	
소 계	142,257,086	8,779,663	151,036,749	169,485,618	152,649,605	16,836,013	1,044,088	15,791,925	90.1	
일 반 회 계	지 방 세	21,352,000		21,352,000	24,737,387	22,034,293	2,703,094	578,635	2,124,459	89.1
	보 통 세	17,606,000		17,606,000	19,036,391	18,205,746	830,645	57	830,588	95.6
	목 적 세	3,246,000		3,246,000	3,326,898	3,309,102	17,796		17,796	99.5
	과년도수입	500,000		500,000	2,374,098	519,445	1,854,653	578,579	1,276,074	21.9
	세 외 수입	27,512,494	8,779,663	36,292,157	51,396,462	37,263,543	14,132,919	465,453	13,657,465	72.5
	경 상 적 세외수입	11,281,948		11,281,948	12,018,785	11,937,395	81,390		81,390	99.3
	임 시 적 세외수입	16,230,546	8,779,663	25,010,209	39,377,677	25,326,148	14,051,529	465,453	13,556,076	64.3
	지방교부세	2,897,000		2,897,000	2,897,000	2,897,000				100
	조정교부금	35,102,137		35,102,137	35,079,785	35,079,785				100
	보 조 금	55,393,455		55,393,455	55,374,984	55,374,984				100
	국고보조금	32,273,611		32,273,611	32,275,690	32,275,690				100
	시·도비 보 조 금	23,119,844		23,119,844	23,099,294	23,099,294				100
	지 방 채									
소 계	18,952,059	5,166,130	24,118,189	29,103,522	23,774,596	5,328,926	7,710	5,321,216	81.7	
특 별 회 계	의료보호기금	87,475		87,475	227,643	104,958	122,685		122,685	46.1
	주민소득지원및 생활안정기금	1,138,232		1,138,232	1,358,956	1,282,380	76,577		76,577	94.4
	주 차 장	4,920,089	2,029,058	6,949,147	12,188,519	7,074,032	5,114,487	7,710	5,106,777	58.0
	주 거 환 경 개 선 사 업	921,901	1,036,307	1,958,208	2,043,277	2,028,100	15,177		15,177	99.3
	장림유수지 이 설 사 업	627,221		627,221	627,221	627,221				100
	발전주변역 지 원 사 업	9,051,314	1,961,871	11,013,185	11,013,185	11,013,185				100
홍티마을 공영개발사업	2,205,827	138,894	2,344,721	1,644,721	1,644,721				100	

## □ 세출결산

(단위 : 천원)

구 분	예산액 (A)	예산성립 후증감액 (B)	예산현액 C=(A+B)	지출원인 행위액	지출액 (D)	익년도 이월액 (E)	불용액 (C-D-E)	
합 계	161,209,145	13,945,793	175,154,938	132,339,849	130,743,813	29,051,284	15,359,841	
소 계	142,257,086	8,779,663	151,036,749	120,850,913	119,577,700	21,922,605	9,536,444	
일반회계	일반행정	37,362,698	190,878	37,553,576	35,972,290	35,972,289	673,184	908,103
	사회개발	70,554,473	2,602,839	73,157,312	67,103,417	66,548,960	4,538,517	2,069,835
	경제개발	27,082,489	6,341,173	33,513,662	16,426,329	15,707,574	16,710,904	1,095,184
	민방위	221,649		221,649	193,986	193,986		27,663
	자원맞기타경비	7,035,777	△445,227	6,590,550	1,154,891	1,154,891		5,435,659
소 계	18,952,059	5,166,130	24,118,189	11,488,936	11,166,113	7,128,679	5,823,397	
특별회계	의료보호기금	87,475		87,475	61,571	61,571		25,904
	주민소득지원 및 생활안정기금	1,138,232		1,138,232	30,000	30,000		1,108,232
	주차장	4,920,089	2,029,058	6,949,147	3,102,966	3,102,966		3,846,181
	주거환경개선사업	921,901	1,036,307	1,958,208	1,530,831	1,530,831	300,149	127,228
	장림유수자살사업	627,221		627,221	47,890	47,890		579,331
	발전소주변지역 지원사업	9,051,314	1,961,871	11,013,185	5,787,646	5,464,823	5,411,841	136,521
홍티마을 공영개발사업	2,205,827	138,894	2,344,721	928,032	928,032	1,416,689		

### 3. 검토의견

#### 가. 세입분야

- 2003년도 세입예산액에 일반회계와 특별회계의 전년도 이월사업비등을 가산한 세입예산 현액이 1,751억 5,493만 8천원이며, 이 세입예산을 확보하기 위하여 1,985억 8,914만원을 징수 결정하여 88.8%인 1,764억 2,420만 1천원을 수납하여 전년대비 12.17% 증가 되었습니다.
- 이를 회계별로 보면 일반회계부분인 지방세는 220억 3,429만 3천원을 수납하여 89.1%, 세외수입은 372억 6,354만 3천원을 수납하여 72.5%로 전년도대비 72.1% 보다 0.4% 상승하였으며, 지방교부세 28억 9,700만원, 조정교부금 350억 7,978만 5천원 국·시비 보조금 553억 7,498만 4천원이 징수 결정되어 전액 징수하였으나 수납액이 예산현액을 초과하는 것은 효율적인 징수활동의 결과 있겠으나 수입을 신중히 파악하여 예산편성을 정확히 할 필요가 있습니다
- 미수납액의 내용을 보면 일반회계인 지방세 부분이 27억 309만 4천원 세외수입이 141억 3,291만 9천원으로 당해연도말 현재 전체 미수납액은 168억 3,601만 3천원으로 징수 결정액의 9.9%에 달하며 전년도 151억 2,362만 5천원보다 17억 1,238만 8천원이 증가 되었으며, 이중 157억 9,192만 5천원이 다음년도로 이월 되었습니다.
- 특별회계 미수납액은 의료보호기금 1억 2,268만 5천원, 주민소득지원 및 생활안정 기금 7,657만 7천원 주차장특별회계 51억 1,448만 7천원 주거환경개선사업 1,517만 7천원으로 특별회계 미수납액의 대부분은 주차장 특별회계 부분이 차지하고 있고, 징수율은 주차장이 58%로 전년대비 23% 하향 되었으며, 결손처분은 주차장 특별회계 771만원으로 전년 4,686만원 대비 16%로 현저히 감소 되었으나 다음연도 이월금은 5억 5,389만 2천원이 증가한 51억 677만 7천 원이 이월되었으며, 기타 의료보호기금의 체납이월액은 소폭 상향되었으나 주민소득지원 및 생활안정자금은 감소되었으며, 저소득층의 회수 불분명한 체납금은 결손처분등을 검토할 필요가 있으며 기타 사업은 체납이 없습니다.

#### 나. 세출분야

- 2003년도 세출은 예산액과 전년도 이월등 예산성립후 증감액을 합한 예산 현액이 1,751억 5,493만 8천원이며, 총지출액 1,307억 4,381만 3천원으로써 명시이월, 사고이월, 계속비이월에 290억 5,128만 4천원을 공제한 불용액이 153억 5,984만 1천원이 발생되어 전년도 246억 9,762만원 보다 93억 3,777만 9천원이 감소되었습니다.

- 이중 일반회계 불용액 95억 3,644만 4천원중 일반행정비 9억 810만 3천원, 사회개발비 20억 6,983만 5천원, 경제개발비 10억 9,518만 4천원, 민방위비 2,766만 3천원, 지원 및 기타 경비 54억 3,565만 9천원이 불용액으로 각각 발생되었으며, 당해연도 사업중 명시이월된 사업은 45건에 206억 4,941만 3천원으로써 자료관시스템구축비 4억원, 영남중학교 주변도로 개설등 도로개설비 18건 109억 5,951만 9천원, 강변대로사면 재해 복구공사등 재해복구공사비 7건 43억 7,934만 7천원, 사회복지시설 증개축 및 기능보강비등 7건 30억 6,479만원, 기타 공공근로사업비, 도로굴착복구비, 육교설치비 등이며, 사고이월은 과정2동 신과정APT 뒤 도로개설등 도로개설비 5건 7억 33만 5천원, 과정천 하수정비 4억 1,367만 2천원, 음식물 쓰레기 사료화 시설 건립비 1억 2,000만원등 9건 12억 7,319만 2천원이며, 계속비 이월은 없습니다.
- 그리고 의료보호기금외 6개 특별회계 총불용액은 58억 2,339만 7천원이며, 명시이월은 주거환경 개선사업 3억 14만 9천원, 구평복지회관 및 한센간이양로원 13억 6,223만 2천원이며, 사고이월은 감천동 옥녀봉 산복도로 개설의 1개소 3억 2,974만 5천원이며, 계속비 이월은 사하국민체육센터 건립비 37억 1,976만 3천원, 흥타마을 공영개발사업 14억 1,668만 9천원이며, 순세계잉여금은 58억 2,339만 7천원으로 전년대비 61.5% 감소되었습니다.

#### 다. 기타 사항으로서는

- 체납액 정리에 있어 징수 목표액은 초과 달성하는등 노력을 하고 있으나 일반회계 누적 체납액은 157억 9,192만 5천원으로 전년대비 9.29% 증가 되었으며, 일반회계 미수납액 처리등 불납결손 처분 총액이 10억 4,409만 8천원으로 전년도 4억 5,445만원에 비해 129.75% 증가 되었으며, 세입별 불납결손 사유별 분석결과 납부자 무재산이 3억 8,900만 9천원, 시효소멸이 6억 1,489만 5천원 등이 순위별로 발생, 전년대비 무재산 133.3%, 시효소멸 380.3%가 증가 한 것은 회수 불가능한 체납처리 등에 신중을 기하였다고 생각되나 이러한 사유발생으로 결손처분이 증가 하는 것은 바람직하지 못하다고 생각되며, 체납자에 대한 재산조회와 압류 등 신속한 행정 처리로 결손처분은 최소화 되도록 노력하여야 할 것입니다.
- 예산에 계상 되어 있으나 집행치 않은 일반회계 불용액은 95억 3,644만 4천원으로 일반회계 예산의 6.7%를 점하고 있으며, 전년대비 3,066만 6천원 감소하였고, 이중 전액불용은 7건 1,641만원, 100만원이상 불용이 46건으로 사회복지비등 불가피한 경우도 있으나 효율적인 예산집행이 이루어졌다고 볼 수 없으며, 당해연도 집행을 완료하지 못하고 금년으로 이월된 이월사업비 등은 효율적인 집행을 저해하고 있어 예산집행 계획을 보다 철저하게 수립 시행하여야겠습니다.

- 예산의 전용, 예산이체 등은 지방재정법 제38조 및 제39조, 동법시행령 제4조 규정에 의거 2003회계연도 기간중 예산을 전용한 것은 예산현액의 0.17%인 3건 2억 5,607만원으로 전년도 대비 2억 1,010만원이 감소하였으며, 음식물류 폐기물 자원화시설 공공요금 부족으로 2003년 3월부터 수회에 걸쳐 민간위탁금 과목에서 일반운영비로 1억 6,410만원이 전용된 것은 전용 제도를 의식한 방만한 예산운영으로 차후 개선되어야겠습니다.
- 예산의 이월은 일반회계 45건 206억 4,941만 3천원, 사고이월 9건 12억 7,319만 2천원으로 그 원인은 국·시비 내시 지연 및 추경예산 편성 등으로 공사기간 부족 등에 의한 이월이겠으나 전년대비 146% 증가된 것은 행정처리에 보다 적극적인 대처가 필요하다고 판단되며, 사고 이월에 있어 결산서와 장부상의 원인 행위액이 일치되지 않고 있다는 지적사례는 토지보상에 따른 지출원인행위 시점과 중앙 토지수용위원회의 재결에 따른 토지 가액등을 집행부서의 자의적 판단만으로 예상하고 이월예산을 편성하는 것으로 보이며 추후 명확한 기준을 정립 하여 이러한 사례는 개선 되어야 할 것이며, 기타 이월사례중 사전에 충분한 설명과 자료제출로 지적사항이 해명될 수 있는 사항임에도 해당부서간 협조 미비 등으로 소명 기회를 갖지 못하고 지적된 사례 등이 있었습니다.
- 기타 결산감사위원의 지적사항중 공원 유원지, 습터관리비 2,986만원은 집행가능성이 없다고 판단될 경우 1차 추경시 감액 경정 처리하여야 하나, 연말 결산 추경시 감액 결정 처리한 사례가 있으며, 도로 정비 단속관련 폐기물처리 지연과 물품 증감 및 현재액 총보고서의 물품 취득누락, 노인건강진단비등 시보조금 집행등은 업무처리에 좀더 적극적으로 임했을 경우 사전에 충분히 개선이 가능한 사항으로 앞으로 이러한 지적 사항은 반복되지 않도록 해당 부서에서는 각별히 유념하여야겠습니다.

#### 라. 종합 의견

- 향후 예산을 편성 운영함에 있어 각부서별 결산감사서상에 나타난 비람직한 사항과 잘못된 사항은 충분히 검토 보완하고 정확한 세입 예산과 치밀한 사전 계획에 따라 예산을 편성 운영할 수 있도록 체계적이고 효율적인 예산집행이 이루어지도록 더욱 노력해 나가야겠습니다.
- 기타 사항은 결산서와 결산서 부속서류 결산감사위원의 감사의견서를 참고해 주시기 바랍니다.

#### 4. 질의답변요지 : 생략

#### 5. 토론요지 : 없음

#### 6. 심사결과 : 원안가결