

‘97 行政事務監査 結果 報告書

1. 감 사 목 적

지방자치법 제36조 및 부산광역시 사하구의회 행정사무감사 및 조사에 대한 조례 제2조의 규정에 의한 행정사무감사를 실시함으로써 행정사무처리과정에서 나타난 문제점을 도출, 분석하여,

- 첫째, 그 결과를 '98 본예산 심의시 적극 반영하고
- 둘째, 행정의 민주성,능률성, 공정성 향상에 기여함으로써 구민 본위의 복지행정이 이루어 질 수 있도록 촉구하고자 함.

2. 감 사 기 간 : 97. 12. 1 ~ 12. 6 (6일간)

3. 감사대상기관

- 사하구청 : 사회산업국(환경보호과, 청소행정과, 지역경제과)
도 시 국(교통행정과, 도시개발과, 건축과, 건설과, 지적과)

4. 감사실시 경과

- 감사반의 편성
 - 감사위원장 : 이 용 조
 - 감사 위원 : 이수택, 문수명, 신준식, 김신우, 김상수, 이해수, 장용희, 이석래, 이정도, 허명도, 김병근, 한문수, 이화오, 김홍남, 김홍산
 - 보조 직원 : 전문위원 김한돈, 지방행정주사보 이대희

○ 감사일정

일	시	대상부서	감사장소	감사방법	비 고
97.12.1(월)	10:35~17:40	도시개발과	사하구의회 본 회의장	회의식으로 진행 (업무현황보고, 질의, 답변)	행정사무감사중 이화오, 이석래 위원, 현장감사 실시 (지역경제과, 건설과 97.12.3~12.6)
97.12.2(화)	10:35~18:35	지역경제과 환경보호과			
97.12.3(수)	10:35~17:06	지 적 과 교통행정과			
97.12.4(목)	10:33~15:53	청소행정과			
97.12.5(금)	10:31~16:39	건 설 과			
97.12.6(토)	10:39~12:53	건 축 과			

5. 주요감사 실시내용

- 도시계획시설(도로) 결정에 관한 사항
- 용도지역 지정에 관한 사항
- 당리동 622번지일원 도시계획시설(도로) 폐지 결정 신청에 관한 사항
- 가로수 관리 및 조림에 관한 사항
- 중소기업체 지원 활성화에 관한 사항
- 형질변경 등 각종 인허가 협의사항에 관한 사항
- 두송반도 산불피해지 복구에 관한 사항
- 장림 LG주유소 신축에 관한 사항
- 공동주택 방류수 수질검사에 관한 사항
- 폐수 및 오염배출업소 관리에 관한 사항
- 공유토지 분할 정리에 관한 사항
- 마을버스 지도, 감독에 관한 사항
- 당리동 이면도로 주차관리 위탁에 관한 사항
- 교통소통 해소대책에 관한 사항
- 산폐물 처리에 관한 사항

- 쓰레기 봉투제작 및 관리에 관한 사항
- 음식물 쓰레기 감량 추진시책에 관한 사항
- 각종 관급공사 지도 감독에 관한 사항
- 구평 택지개발지구내 토석파쇄허가에 관한 사항
- 다대해수욕장내 야영장 관리에 관한 사항
- 감천항 배후도로 개설에 관한 사항
- 마을버스 정류소 표지판, 백화점 및 할인매장 셔틀버스 이용안내 표지판 도로점용료 부과에 관한 사항

6. 감사결과 및 처리의견

- 부서별 감사결과 조치사항 총괄

해 당 부 서	계	시정 및 처리요구 사항	건의 사항
계	38	25	13
환경 보호 과	3	3	
청 소 행 정 과	5	4	1
지 역 경 제 과	7	4	3
교 통 행 정 과	7	3	4
도 시 개 발 과	5	3	2
건 축 과	2	2	
건 설 과	6	5	1
지 적 과	3	1	2

- 감사결과 사안별 시정 및 처리요구, 건의사항 : 별 첨

7. 기타 감사의견 및 특기사항

- '96 행정사무감사시 도출된 문제점에 대해 업무개선의지 미흡
 - ▷ 불법광고물 일제조사에 따른 과태료 부과 사항
 - ▷ 공동주택의 시료채취 장소 오류로 인한 수질위반 과태료 환급문제
 - ▷ 장기 미집행 도시계획시설(도로)에 대한 향후 추진계획 개선에 관한 사항
 - ▷ 에덴공원내 물탱크 파손에 따른 보수사항 등
- 일부 수감부서에서 소관사항의 문제점 미파악 및 사전 수감준비 소홀로 인한 행정사무감사 지연
 - ▷ 해당업무 추진현황 파악 소홀로 중복질문 초래 및 감사지연
- 전문적인 행정지식의 축적에 의한 문제점 도출보다는 여론과 경험을 토대로 한 포괄적 개념에 의한 내용 검토로 체계적인 감사진행에 어려움이 있음
 - ▷ 관점의 차이에서 발생하는 문제점 제기에 시간과다 소요
- 구의 행정여건 변화에 따른 용도지역 확대 등 대처 미흡
 - ▷ 상업지역, 녹지시설, 미관지구 확대 촉구
- 도시계획시설(도로)계획, 결정시 구의 전반적인 여건을 고려하지 않은 지역별 계획 수립 미흡
 - ▷ 피정동 싸리골 일대 산복도로, 감천2동 지역 도시계획시설(도로) 계획 전무
- 구민본위 및 복지행정 구현의지 미흡
 - ▷ 마을버스 중간회차, 배차시간 미준수 등으로 인한 주민 불편
 - ▷ 환경오염 배출업소 지도단속 소홀로 인한 공단지역 주변 주민 피해 발생
 - ▷ 각종 관급공사 발주후 공사안내표지판 등 미설치로 인한 주민 불편 초래
 - ▷ 주거환경 개선사업 추진 부진 및 취업알선 창구의 형식적 운영의 개선 촉구

- 예측 가능한 민원 발생 사업장에 대한 사전 주민의견 수렴 및 사후관리 체계 확립 등 예방행정 소홀
 - ▷ 구평동 택지개발지구내 토석파쇄에 따른 민원 발생 사항
 - ▷ 장림 LG 주유소 신축에 따른 허가 조건사항 위반 등으로 인한 민원발생 사항 등
- 신평2동(일명 새동네)일대 무허가 증축 건물 난립에 대한 행정조치 미흡
 - ▷ 사전단속 강화로 위법 건축물 발생 근절
 - ▷ 무허가 증축건물에 대한 일제조사 및 항측도 대조 등을 통한 행정조치 강구
- 무허가 건축물에 대한 철거이행 징수율 제고 방안 촉구
 - ▷ 압류, 공매 등을 통한 적극적인 징수 방안 강구 ⇒ 현 징수율 11%

8. 현장 행정사무감사 결과

- 기 간 : '97. 12. 3 ~ 12. 6 (4일간)
- 대 상 : 지역경제과, 건설과
- 감 사 자 : 도시산업위원회 이석래 위원
- 감사결과 : 따로 붙임

○ 시정 및 처리요구 사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
착오부과된 수질 위반 공동주택에 대한 과태료 환급	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공동주택의 방류수 수질검사 측정은 최종 방류수에서 하여야 하나 침전조에서 채취하여 위반 공동주택에 대해 과태료를 부과한 것은 법령 해석을 잘못된 명백한 행정착오인 것이 환경부에 서면질의한 회신에서 밝혀졌으므로 해당 공동주택에 대해 법률적인 검토를 거쳐 환급조치 촉구 	
폐수 및 오염배출 업소 세차장 및 주유소 세차시설에 대한 환경오염 방지대책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 장림2동 태양산업(폐기물 처리업체)의 특정 폐기물 무단 소각에 따른 행정조치 강구 ○ 주유소 부설 세차시설 및 세차장 등에서 배출하는 폐수로 인한 수질오염이 심각하므로 개선 대책 강구 	환경보호과
비산먼지 발생 사업장 관리 실태	<ul style="list-style-type: none"> ○ 장림 LG 주유소 신축에 따른 비산먼지 발생으로 민원이 발생하고 있으니 단속을 철저히 하여 위반사항 적발시 고발 및 공사중지 등 행정조치 촉구 	
산업폐기물 처리 실태	<ul style="list-style-type: none"> ○ (주)비전산업에서 야적한 산폐물로 인한 침출수 처리대책 및 산폐물 불법매립후 콘크리트 포장으로 위장한 위법행위에 대한 강력한 행정조치 촉구 ○ 부산환경개발에 반입된 시험가동용 산업폐기물의 반입지 확인 및 불법 반입사항이 확인될시 고발 등 행정조치 촉구 	
쓰레기 봉투제작 및 관리 실태	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공용 쓰레기 봉투가 일반인에게 유출되어 타 목적으로 사용되는 사례가 없도록 관리 철저 촉구 ○ 가정용 쓰레기 봉투의 강도가 약하므로 보완 대책 강구 ⇒ 쓰레기 봉투안에 다른 비닐을 사용, 환경 오염 유발 ○ 배출자 부담원칙에 따른 쓰레기 봉투값 적정 인상 대책 강구 	청소행정과

전 명	주 요 내 용	소관부서
음식물 쓰레기 줄이기 관리 대책	○ 무상 배부된 발효통 등 각종 용기가 실효성 의문으로 주민의면 및 사후관리 부실로 예산 낭비의 요인이 되고 있으므로 관리방안 개선 촉구	청소행정과
가로수 관리 실태	○ 잦은 가로수 수종 갱신으로 예산낭비의 요인이 되고 있으므로 수종갱신 자제 촉구 ○ 가로수 사후관리 부실로 인한 예산낭비가 심하므로 관리체계 확립방안 강구	
방치폐선 조치실태	○ 방치되고 있는 폐선에 대해 관내 어촌계, 강서구 등과 협조하여 소유자 파악 대책 강구 및 행정 조치 촉구	지역경제과
농지전용부담금 미부과	○ 장림동 신동아 아파트 건축과 관련한 농지전용 부담금을 사전징수치 않았으므로 빠른 시일내 징수 조치	
낙동강 물양장 관리실태	○ 물양장내 무단 적치물 행정 조치사항 미흡, 강력 대처 촉구 ⇒ 도시산업위원회에서 수차에 걸쳐 현장확인시 마다 시정 할 것을 촉구하였으나 시정되지 않고 있음	
마을버스 지도감독 실태	○ 마을버스의 중간회차, 배차시간 미준수, 불법주 정차 등 무질서 운행으로 이용 주민들의 불편이 가중되고 있으므로 불시 점검등에 의한 단속강화 및 개선촉구	교통행정과
이면도로 주차관리 위탁실태 (당리동 431번지 일원)	○ 계약위반사항(무료주차 시간대 요금징수)에 대한 행정조치 촉구 ○ 향후 재계약시 수탁자 자격을 사하구 거주자로 제한하는 방안 강구	

건 명	주 요 내 용	소관부서
불법주정차 단속실태	<ul style="list-style-type: none"> ○ 하구동 주변 강변로의 상시 불법주차 대형화물 차량 철거 단속 및 특별관리 촉구 ○ 다대소각장 부근 강변로 시내버스 상시 불법 주차행위 근절 촉구 ○ 불법 주정차 단속시 단속요원과 구민간의 마찰이 잦으므로 대민 교육강화 	교통행정과
불법광고물 정비 실태	<ul style="list-style-type: none"> ○ 불법 벽보 부착 근절을 위한 주민자율 게시판 설치 확대(스폰서 지정등) 및 전주부착 철망 관리 철저 ⇒ 철망관리 부실로 학생들이 다치는 사례가 있음. ○ 불법광고물 근절을 위해 96년 행정사무감사 시 허가검증마크 부착을 제안하였음에도 전혀 추진이 되지 않고 있음 ⇒ 타당성 검토 및 추진 촉구 ○ 불법 광고물에 대한 과태료 부과 업무 소홀로 허가된 광고물과의 형평성 상실, 과태료 부과 철저 촉구 ○ 허가받지 않은 광고물을 제작, 설치하는 광고물 제작업자에 대한 행정조치 미흡으로 불법광고물이 근절되지 않고 있으므로 향후 신규로 발생하는 불법광고물에 대해 법을 위반하여 제작, 설치한 업자를 철저히 추적하여 옥외 광고물등 관리법 제18조의 규정을 엄격히 적용, 강력한 행정조치 촉구 	도시개발과
도시계획시설(도로) 결정에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교통소통 완화 대책의 일환으로 괴정2동 싸리골 지역에 대한 산복도로 시설결정 및 개설 촉구 ○ 감천2동 지역에 소방도로가 없어 유사시 피해가 확대되는 사례가 발생하고 있으니 소방도로 시설 결정 및 개설촉구 ⇒ 도시계획시설이 전무하여 감천2동 지역이 낙후, 슬럼화 되고 있음. 	

건 명	주 요 내 용	소관부서
장림저지대 상습 침수 해소대책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 장림유수지 이설 및 매립사업의 근본목적이 장림삼거리~장림시장일대의 상습침수 해소에 있으나 준공이 가까운 시점에 있어서도 상습 침수가 해소되지 않고 있으므로 사업 수입액의 전액을 투자하여서라도 고지배수로 설치 등 상습 침수 해소 대책 강구 	도시개발과
무허가 건축물 단속 실태	<ul style="list-style-type: none"> ○ 감사자료에 제출된 무허가 건축물 적발건수 보다는 실질적으로 무허가 건축행위가 상당히 발생하고 있으므로 철저한 단속 강화로 무허가 건축행위 근절 촉구 ○ 철거 이행강제금 징수율 제고방안 강구 ⇒ 압류, 공매 등을 통한 적극적인 징수촉구 (현 징수율 11%) 	건축과
신평2동 일대 무허가 증축 건물 조치	<ul style="list-style-type: none"> ○ 신평2동 일대(일명:새동네) 무허가 증축 건축물에 대한 일제조사후 항측도와 대조하여 위법 건물에 대한 행정조치 및 철거 이행 강제금 부과 촉구 	
각종 관급공사 지도감독 실태	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공사 발주후 철저한 지도감독 강화로 부실공사 방지 및 개선대책 촉구 ○ 공사 안내 표지판 미설치로 인한 주민통행 불편초래, 시정요망 ○ 부실 시공업체에 대한 블랙리스트를 작성하여 특별관리 및 관급공사 수주제한 방안 강구 	건설과
다대 해수욕장내 야영장 설치에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 야영장 설치시 지반 복토없이 설치되어 강우시 마다 침수가 되므로 배수시설 설치등 조치 방안 강구 	

건 명	주 요 내 용	소관부서
<p>셔틀버스 이용안내 표지판 등에 대한 도로 점용료 부과</p>	<p>○ 마을버스 정류소 표지판 및 백화점, 할인매장 등의 셔틀버스 이용안내 표지판에 대한 도로 점용료 부과 방안 강구</p>	
<p>구평 택지개발 지구내 토석파쇄장 관리</p>	<p>○ 분진, 소음 발생등으로 인한 주민피해 방지 대책 강구 ○ 방음벽 대응으로 복토한 토사가 강우시 흙탕물이 발생하여 도로 및 인근 하수구로 대량 유입되어 주민불편을 가중시키고 있으므로 시정 조치 ○ 골재 파쇄 및 암반 발파로 인한 민원 해소 방안 강구</p>	<p>건 설 과</p>
<p>도로개설에 따른 안전시설물 관리 철저</p>	<p>○ 구평동에 위치한 화학공장인 삼한산업내 저장탱크는 화학물질의 폭발위험성 때문에 소방법상 인도에서 20m 이상 이격, 설치되도록 규제를 받고 있으나 감천항 배후도로 개설로 인해 저장탱크가 인도와 인접하게 되어 안전상의 문제점이 제기되고 있으므로 관련법을 검토하여 안전대책 강구 조치</p>	
<p>도근점, 삼각점 관리 실태</p>	<p>○ 도로굴착, 도로개설 등으로 인한 도근점, 삼각점 등의 망실방지 및 관리대책을 강구하고 망실원인 제공자에게 재설치 비용 징구 조치</p>	<p>지 적 과</p>

○ 건의사항

건 명	주 요 내 용	소관부서
청소대행 업체수 확대	○ 청소민간위탁은 2개업체(세화, 미진)가 독점하고 있어 가격담합의혹 등 불합리한 점이 많으므로 청소대행 업체수를 확대하여 예산절감 및 대민 서비스 개선 요망	청소행정과
조림관리	○ 조림사업 식재용으로 사용하고 있는 오리나무는 녹화 및 지반강화 효과가 있으나 산림자원으로는 적절치 못하므로 공해에 강하고 수익성이 있는 수종으로 대체 요망 ⇒ 낙엽발생이 많아 산불발생 위험요소가 많음	
두송반도 산불피해지 관리실태	○ 두송반도가 개발이 유보된 상태이므로 (주)대우에서 산불발생지에 대한 조림을 기피하고 있으니 행정지도 등을 통한 조림실시 방안 강구	지역경제과
관내외국인 취업자 관리	○ 관내 취업 외국인 복지 시책수립 건의 ⇒ 인권 사각지대화 될 우려가 있으므로 외국인 취업자 보호대책 및 각종지원 대책 강구 요망	
대중교통 노선에 관한 사항	○ 다대1동을 경유하여 강변대로~구포방향으로 운행할 수 있는 버스노선 개설 검토 요망	
주차장 특별회계 관리 실태	○ 주차장 특별회계 예비비를 활용, 공영주차장 건립 확대 요망 ○ 구청 주변에 민원전용 주차장 건립계획 수립건의	교통행정과
승용차 함께 타기에 관한사항	○ 관내 주요지점에 방향이 표시된 승용차 함께타기(카풀) 정류소를 설치하여 이용주민 편의 확대 및 승용차 함께타기 활성화 방안 강구	

건 명	주 요 내 용	소관부서
교통소통 해소대책에 관한사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 강변대로 4차선 구간을 빠른 시일내 8차선으로 확장 요망 ○ 괴정4거리 신호체계 개선방안 강구 ⇒ 괴정→서대신동 진행 신호를 좌,직진 동시신호 체계로 개선하고 차선 또한 동시 진행 차선으로 개선하는 등의 방법 검토 요망 	교통행정과
용도지역 변경에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 우리구의 행정여건이 과거와는 많이 변화되었으나 타구에 비해 상업지역이 상대적으로 적으므로 확대 요망 ○ 감천, 당리, 신평동 상권이 형성된 지역에 대한 용도지역 변경(상업지역) 추진 요망 	도시개발과
당리동 622번지 일원 도시계획시설(도로) 폐지에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 해당 시설은 당리, 하단 주민뿐 아니라 하단 5 일장을 찾는 주민들이 이용하는 위치상 중요 도로임에도 불구하고 특정 기업의 사업계획에 의거 시설을 폐지한다면 특혜 의혹의 소지가 있으므로 주민공청회등을 통한 주민 의견을 충분히 수렴한 후 결정 요망 	도시개발과
재래시장 주변 도로 점용 양성화에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 차량통행이나 주민통행에 불편이 없는 범위내에서 도로점용을 양성화하여 재정수익을 증대하는 방안강구 요망 ⇒ 법률적 검토 병행 추진 	건설과
지적불부합지 정리에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 감천2동 일대가 사실상 지적 불부합지가 많음에도 불구하고 지적 불부합지로 지정되어 있지 않아 주민들이 공유토지분할 등에 상당한 어려움을 겪고 있으므로 정밀 조사후 고시 요망 	지적과
공유토지 분할에 관한 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 감천2동 지역의 공유토지 분할은 지적 불부합과 관련되어 많은 문제점을 내포하고 있으므로 지적 불부합지 고시 및 정리가 선행된 후 추진할 수 있도록 조치 요망 	지적과