

## 1996會計 歲入·歲出 決算承認案

提出日字 : '97. 9. 1

議案番號	85
------	----

提出者 : 沙下區廳長

## 1. 提案理由

地方自治法 제125조 및 地方財政法 施行令 제38조의 規定에 의거 前年度 歲入·歲出 決算에 대하여 議會의 承認을 얻고자 함.

## 2. 主要內容

## 가. 歲入 歲出 總括

(단위 : 백만원)

구	분	예산현액	정수결정액	수납액	미수납액
합	계	90,361	101,267	91,745	9,522
일	반 회 계	80,084	87,603	81,054	6,549
과 목	지 방 세	19,361	22,460	20,083	2,377
	세 외 수 입	30,137	34,545	30,373	4,172
	조 정 교 부 금	16,943	16,943	16,943	
	보 조 금	13,643	13,655	13,655	
특	별 회 계	10,277	13,664	10,691	2,973
과 목	의 료 보 호 기 금	3,193	3,279	3,200	79
	주민소득지원 및 생활안정기금	548	606	528	78
	주 차 장	4,429	7,618	4,802	2,816
	주거환경개선사업	1,273	1,327	1,327	0
	장립유수지이설 및 공유수면매립사업	784	784	784	0
	발전소주변지역 지원사업	50	50	50	0

## 나. 歲出 決算 總括

(단위 : 백만원)

구	분	예산액	예산성립 후증감액	예산현액	지출액	익년도 이월액	불용액
합	계	80,317	10,044	90,361	68,999	15,522	5,840
일	반 회 계	71,022	9,062	80,084	64,081	10,812	5,191
과    목	일 반 행 정 비	22,647	2,020	24,667	22,271	71	2,325
	사 회 복 지 비	27,357	2,266	29,623	24,384	4,516	723
	경 제 개 발 비	18,860	5,112	23,972	16,384	6,225	1,363
	민 방 위 비	286		286	262		24
	지원 및 기타경비	1,872	△336	1,536	780		756
특	별 회 계	9,295	982	10,277	4,918	4,710	649
과     목	의 료 보 호 기 금	3,193		3,193	3,192		1
	주민소득지원 및 생활안정기금	548		548	248		300
	주차장특별회계	4,429		4,429	337	3,757	335
	주거환경개선사업	555	718	1,273	514	754	5
	장립유수지이설 및 공유수면매립사업	520	264	784	584	199	1
	발전소주변지역 지원사업	50		50	43		7

3. 관계법령 : 지방자치법 제125조 및 지방제정법시행령 제38조

4. 덧 붙 임 : '96세입.세출 결산서 및 결산 감사 의견서

釜山廣域市 沙下區

# 決算檢査意見書

自 1996年 1월 1일

至 1996年 12월 31일

1996年度 歲入歲出

決算檢査委員會

## 決算檢査 意見書

釜山廣域市沙下區廳長 귀하

○ 本人等은 地方自治法 第125條 第1項의 規定에 따라 1997. 6. 30일 부터 1997. 7. 19까지 20일간 釜山廣域市 沙下區의 1996年 歲入歲出 決算書와 同附屬書類, 會計帳簿및 關聯證據書類를 檢査하였습니다.

○ 이 檢査를 實施함에 있어서 本人等은 地方自治法施行令 第47條에 列學된 事項을 檢査範圍로 하여 會計檢査 基準을 遵守하였습니다.

本人等の 檢査 結果는 다음과 같습니다.

# I. 一般會計

## 1. 歲入分野

(단위 : 천원)

區分	歲入豫算現額	徵收決定額	收納額	不納缺損額	未收納額
前年度	80,557,120	86,693,142	81,174,750	60,536	5,484,856
當該年度	80,083,977	87,603,215	81,054,375	81,736	6,467,104

### ○ 歲入決算概要

收納額 81,054,375천원은 豫算現額의 101.21%로서 970,398천원이 超過收納되었으며, 이는 주로 綜合土地稅 (514,667천원)와 事業所稅 (179,770천원) 의 增加에 起因하며, 徵收決定額 대 收納額의 比率은 92.52%로서 前年度 (93.60%) 보다 낮아졌고, 不納缺損額은 81,736천원으로 納付義務者의 居所不明, 無財産으로 發生되었으며, 이중 18,608천원은 時效 完成으로 인한것입니다.

### ○ 未收納額에 대하여

當該年度末 現在 未收納額은 6,467,104천원으로 徵收決定額의 7.38%에 달하며, 前年度보다 약 10억원이 增加되었습니다.

### ○ 收納額 計定

收納額은 金庫出納計算書상의 歲入總額과 一致하고 있습니다.

## ○ 經常的 歲外收入에 대하여

- ▷ 一般會計 歲入부분에서 經常的 歲外收入은 중요한 收入源 중 하나이고, 一般的으로 停滯되어있는 歲入을 積極的인 歲入으로 轉換할수 있는 유일한 歲入源이며, 또한 努力의 여하에 따라 收入增大 및 福祉增進에 寄與할수 있는 收入源 입니다.
- ▷ 그러나 '95년도 收納額이 8,820,314천원, '96년도 收納額이 9,127,285천원으로서 306,971천원이 增加되었으나, 그 內容이 一般的으로 上昇되는 增加金額으로 볼수있고 새로운 收入源의 發掘이없는 실정으로 앞으로 經常的 歲外收入의 增大를 위하여 부단한 努力이 필요할것입니다.

## ○ 歲入科目

臨時的歲外收入, 雜收入, 其他雜收入의 收納額 1,780,441천원 중 1,470,000천원은 民間受託工事費로 동액이 歲出豫算 (施設費 등)에 計上되어 있으므로 이를 其他雜收入 科目으로 할것이 아니라 구체적인 該當科目으로 하여야 할것이며,

## ○ 滯納額管理

일정금액 이상의 高額滯納에 대하여는 보다 빠른 對應 (押留등 적극적인 對處) 으로 該當滯納者의 保證人, 法人의 2차 納稅義務者(과점주주등)등 관련자의 財產이 隱匿 또는 處分되기 이전에 조치를 취하도록 해야할것입니다

## 2. 歳出分野

(單位：천원)

區分	歳出豫算額	前年度移越金	豫算現額	支出額	移越額	不用額
前年度	67,676,239	12,880,881	80,557,120	63,617,790	9,061,618	7,877,712
當該年度	71,022,359	9,061,618	80,083,977	64,080,904	10,811,693	5,191,380

### ○ 歳出決算 概要

豫算額は 71,022,359천원이었으나 前年度에서 9,061,618천원이  
移越되어 豫算現額は 80,083,977천원이었고

支出額は 豫算現額の 80%에 해당하는 64,080,904천원이었으며

移越額は 10,811,693천원으로서

그 가운데 明示移越額は 동원아파트進入道路開設工事,  
천마산山腹道路開設3차工事, 신평초교週邊道路開設工事  
事業費등 4,544,276천원이고

事故移越額は 천마산山腹道路開設2차工事費등 1,826,900천원,

繼續費移越額は 西釜山文化會館建立工事費 4,440,517천원으로

그 主要內容은 報償協議지연과 市費補助金 내시지연,  
設計變更으로 인한 工期不足등에 起因하며,

不用額は 豫算現額の 6.5%에 해당하는 5,191,380천원이었으며

不用額 發生의 主要事由는 區廳舍新築移轉事業의 計劃變更및  
補助金執行殘額등에 起因합니다.

## ○ 歳出豫算 科目別 支出에 있어

- ▷ 財務行政, 會計管理의 車輛.船舶費 豫算執行實積이 1分期 75百萬元, 2分期 40百萬元, 3分期 53百萬元, 4分期 15百萬元으로 年初에 集中되어 있는것은 當初 豫算編成額이 不足한 狀態에서 車輛을 運營, 維持하기 위하여 부득이하게 跛行的으로 運營되고 있는것으로, 이러한 不足豫算狀態下에서의 執行이 年度末에 簿外負債를 發生시켜 結果的으로 豫算會計의 統制機能을 無力化 시킬 수 있으므로, 필요한 豫算을 正確하게 豫測하여 本豫算에 反映토록 하고 豫算現額을 超過한 支出原因行爲가 없도록 重點管理 하여야 할 것입니다.
  
- ▷ 區廳舍新築移轉事業計劃이 '92. 11부터 都市計劃施設立案하여 많은 課程을 거쳐오면서 推進하였으나, 結果的으로 市費補助金(10억원)을 返納確定한 事案으로서 私有土地를 都市計劃施設(公用의 廳舍, 道路)決定및 地籍告示하여 私有財産을 侵害한 結果를 낳았고, 行政力の浪費등 卽興的인 計劃立案이 빚은 消費的인 行政消耗였다고 볼수 있으므로, 앞으로 重要決定事項은 公聽會를 거치는등 妥當性 調査및 未來變化를 豫測하여 豫算의 效率的인 運營이 必要하다고 思料됩니다.



## ○ 繼續費 執行에 있어

繼續費執行에 있어 西釜山文化會館建立工事部分은 '96支出額 309,054천원중 土地買入費 220,000천원, 施設費89,054천원이 支出되었으나當初 單價契約이 締結되지 않은 重要 工種인 軟弱地盤改良工事등은 設計變更 契約을 締結하지 않고 繼續 工事중 '97. 6월 PAPER DRAIN등 設計變更 契約締結이 되었으며 契約 締結없이 시공한 部分은 契約節次에 違背되고 있습니다.

## ○ 豫算의 轉用에 대하여

公務員 特別賞與手當을 地方公務員手當規定 제6조 1항에 의거 '96. 12. 30일 27,907천원을 轉用하여 執行하였으나, 規定의 內容은 “特別賞與手當은 豫算의 範圍안에서 支給 할수 있다” 라고 되어있어 義務事項이 아니며, 특히 豫算書 上에 없는 特別賞與金을 豫算을 轉用하면서까지 사용할 必要性이 없다고 思料되며, 特別賞與手當은 公務員의 士氣 振作을 위하여 支給하는 賞與金이나 選別의 基準과 對象者 選定 基準의 客觀性이 缺如되어 있습니다

## Ⅱ 特別會計

### 1. 歲入分野

(單位 : 千圓)

區 分	歲 入 豫算現額	徵收決定額	收納額	不納缺損額	未收納額
前年度	10,435,806	13,755,372	11,735,434	0	2,019,938
當該年度	10,277,212	13,663,818	10,690,524	0	2,973,294

#### ○ 歲入決算概要

收納額 10,690,524천원은 豫算現額의 104.02%로서 413,312천원이 超過收納되었으며, 이는주로 駐車場特別會計와 住居環境改善事業特別會計의 增加에 起因하며, 徵收決定額 對 收納額의 比率은 78.24%로서 前年(85.31%)보다 大幅 낮아졌습니다.

#### ○ 未收納額

特別會計의 未收納額은 대부분 駐車場特別會計의 雜收入 (駐車違反過怠料) 인바 보다 積極的인 回收對策을 講究하여야 할것입니다.

특히 駐停車違反過怠料는 未收納額이 해마다 대폭 增加하고 있으므로 時效消滅로 인해 缺損處分되는 金額이 해마다 增加할것으로 豫想되므로 보다 積極的인 對處가 要求됩니다.

## ○ 歳入科目

駐車場特別會計의 主된 收入源인 駐停車違反過怠料는 雜收入 科目보다 구체적 豫算科目으로 하도록 권유합니다.

## 2. 歳出分野

(單位 : 千圓)

區分	歳出豫算額	前年度移越金	豫算現額	支出額	移越額	不用額
前年度	9,743,890	691,916	10,435,806	7,687,210	982,352	1,766,244
當該年度	9,294,869	982,343	10,277,212	4,917,929	4,710,513	648,770

## ○ 歳出決算 概要

豫算額は 9,294,869천원이었으나 前年度 移越額 982,343천원을 合한 豫算現額は 10,277,212천원이었고  
 支出額は 豫算現額の 48%에 해당하는 4,917,929천원이었으며  
 移越額は 4,710,513천원으로서  
 明示移越額は 公營駐車場建立敷地買入費 3,757,110천원,  
 新平2地區 住居環境改善2次事業費 258,402천원이고,  
 事故移越額は 新平2地區住居環境改善1次事業費495,788천원이며  
 繼續費移越額は 長林遊水池移設事業費 199,213천원이었으며  
 그 主要內容은 駐車場敷地選定遲延및 補償協議 遲延등에  
 起因하며,  
 不用額は 豫算現額の 6%에 該當되는 648,770천원이었고, 不用  
 額發生의 主要事由는 豫算執行殘額및 豫備費에 起因합니다.

## ○ 豫算의 移越에 있어

- ▷ 신평동지내道路開設工事의 경우 當初 2段階로 區分하여 1段階 B=6m, L=55m의 工事費가 '95會計年度에서 明示移越된 市費補助金 1억원과 '96會計年度 第1回追更에 1段階 工事費 不足額 8천만원, 2段階工事費 1억원을 豫算에 반영하여, 이중 市費補助金 1억원과 '96第1回 追更豫算 8천만원으로 '96. 7. 16 한부종합건설(주)와 工事費 110백만원에 契約締結하였으나 補償協議遲延으로 工事が 中斷되어 있으며, '96會計年度 中에 '95會計年度 明示移越費 1억원과 '96年度 第1回追更 豫算 8천만원의 豫算으로 138백만원이 支出原因行爲가 이루어졌슴에도 '96歲出決算書에는 180百萬원의 支出原因行爲가 이루어진 것으로 決算 하였으며,
- ▷ 또한 當初 事業量을 調整하여 '95會計年度 明示移越된 1억원으로 1次工事を 執行하는 것이 妥當함에도 上記와 같이 豫算을 編成執行한 事實과 '96第1回追更豫算은 180백만원을 明示移越이 可能함에도 事故移越 시킴으로서 豫算執行에 徹底하지 못했으며 補償協議가 先行되지 않은 채 工事を 施行하여 결국 工事が 中斷되므로 效率的인 豫算執行이 되지못하였습니다.

### Ⅲ 其他分野

#### 1. 開發負擔金에 대하여

- 開發利益還收에 관한 法律에 의한 開發負擔金은 臨時的 歲外收入의 負擔金에 計上하고 있으나, 納付義務者가 納付를 하지않는것은 徵收決定을 하지않으므로 인하여 同 滯納額은 豫算에 反映이 되지 않고 있으므로 이를 反映토록 하여야 할것이며,
- 또한 滯納額은 窓口를 一元化하여 區廳次元에서 押留· 競賣申請 또는 滯納管理를 하여야 할것입니다.

#### 2. 公有財産增減및現在額 計算書

- 公有財産 增減및 現在額 調書에는 決算年度末 現在の 公有 財産現在額과 本年度中 增·減額을 正確히 表示하여야 하나 이에는 상당히 未洽함.
- 當該年度 增加額에는 年度末 現在 工事が 進行中이거나 完了 되었으나 地番 未確定 또는 臺帳整理 未備事項등은 漏落되고 있으며,
- 當該年度 減少額 18,246,245천원중 8,304,514천원은 住居環境 特別會計의 몫이라고 減額하였으나, 同 特別會計에서 別途의 公有財産 調書가 없기 때문에 結果的으로 同額이 漏落되고 있습니다.

### 3. 物品增減및現在額 報告書

- 物品增減및現在額 調書 作成은 內務部長官이 指定하는 定數物品중 自治區가 保有하고 있는 物品의 增減事項을 記錄한것으로서 定數物品 이외의 資産價値가 있는 철근탐지기, 컴퓨터 프린트기등의 物品이 漏落되어있는 실정입니다.
- 그러나 物品現在額 計算書에는 自治區 所有資産중에서 金額的 重要性 基準을 設定하여 內務部長官이 指定하는 定數物品 이외에도 金額的 重要性이 있는 物品은 管理되어야 할것으로 思料됩니다.

### 4. 債權管理

- 國家有功者團體에 對한 賃借保證金 55百萬원 (過年度 支援金 40百萬원, 當該年度 追加支援金 15百萬원)이 支給되어 當該年度 團體長의 名義로 債權管理되고 있음에도 債權現在額 報告書에 漏落되어 있습니다.

### 5. 帳簿整理에 대하여

- 각 部署別 추산부를 檢査한바 總括會計部署의 帳簿와 不一致한점이 많이 나타나고 이점은 部署內 會計擔當者의 個人的인 便利를 위한 것으로 思料되나 客觀性和 明瞭性이 維持될 수 있도록 會計處理하여야 할것입니다.

IV 위에서 지적한 事項을 除外하고는 釜山廣域市 沙下區의 1996年 財政運營은 收支 均衡이 취해진 堅實하고 計劃的이며 長期的 觀點에서 彈力的인 財政構造를 確保하기 위해 努力이 傾注되었 으며 適正한 財政運營이었다고 認定합니다.

1997. 7.

釜山廣域市 沙下區

決算檢査代表委員 李 海 洙 (인)

決 算 檢 査 委 員 朴 洪 宙 (인)

決 算 檢 査 委 員 孫 益 相 (인)